



2006 YILI MAHALLİ İDARELER GENEL FAALİYET RAPORU

İÇİŞLERİ BAKANLIĞI
MAHALLİ İDARELER GENEL MÜDÜRLÜĞÜ



BAKAN SUNUŞU

Kamu kaynaklarının etkili, ekonomik ve verimli bir Şekilde elde edilmesi ve kullanılmasını, hesap verebilirliği ve mali saydamlığı sağlamak üzere, kamu mali yönetiminin yapısını ve iŐleyiŐini, kamu btçelerinin hazırlanmasını, uygulanmasını, tüm mali işlemlerin muhasebeleŐtirilmesini, raporlanmasını ve mali kontrolü düzenlemek amacıyla hkmetimiz döneminde 5018 sayılı Kamu Malî Yönetimi ve Kontrol Kanunu ıkarılmıŐtır.

Kanun ile bte kapsamının geniŐletilmesi suretiyle bte hakkının en iyi Şekilde kullanılması, bte hazırlama ve uygulama sürecinde etkinliğin arttırılması, mali yönetimde Őeffaflıđın sağlanması, sağlıklı bir hesap verme mekanizması ile harcama sürecinde yetki - sorumluluk dengesinin yeniden kurulması, etkin bir iç kontrol sisteminin oluŐturulması ve bu suretle ađdaŐ gelişmelere uygun yeni bir kamu mali yönetim sistemi oluŐturulması öngörülmektedir.

Kamu mali yönetimindeki bu gelişmelere ve ađdaŐ yönetim anlayışına uygun olarak, 2002 yılı itibariyle başlayan mahalli idareler alanındaki reformlar kapsamında son  yıl içerisinde Büyükşehir Belediyesi Kanunu, İl zel İdaresi Kanunu, Belediye Kanunu ve Mahalli idare Birlikleri Kanunu ıkarılmıŐtır. Bakanlığımca söz konusu kanunların öngördüğü ikincil mevzuat kapsamında tüm yönetmelikler çıkarılarak kanunların etkin bir Şekilde uygulanması için gerekli mevzuat erevesi tamamlanmıştır. Söz konusu mevzuatın uygulanması ve reform sürecinin

yerleşmesi amacıyla çok sayıda genelge, tebliğ ve görüş çıkarılmış, her düzeyden kamu personelinin ve mahalli idare organlarının seçilmiş üyelerinin katıldığı eğitim faaliyetleri düzenlenmiştir.

2006 yılı mahalli idareler bütçeleri Kamu Malî Yönetimi ve Kontrol Kanunu hükümleri çerçevesinde performansa dayalı bütçeleme anlayışına uygun, stratejik planlarda yer alan misyon, vizyon, stratejik amaç ve hedeflerle uyumlu, kaynakların bu amaç ve hedefler doğrultusunda tahsisini ve kullanılmasını hedefleyerek hazırlanmış ve uygulanmıştır.

İdarelere tahsis edilen kamu kaynakları ile idare amaçlarına ve bu doğrultuda önceden belirlenen performans göstergelerine ne ölçüde ulaşıldığını gösteren faaliyet raporları, stratejik planlama sürecinde ve kamuoyunun bilgilendirilmesinde önemli bir araç niteliği taşımaktadır. Bu anlayış ışığında mahalli idarelerimizce hazırlanan faaliyet raporları Bakanlığımca değerlendirilerek ilk kez Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporu hazırlanmıştır. Bu rapor ilk olması nedeniyle mevcut durumla ilgili değerlendirme imkânı sağlamış olup önümüzdeki yıllarda yapılacak karşılaştırmalı değerlendirmeler için dayanak noktası teşkil edecek, mahalli idarelerdeki değişim ve gelişimin yönüyle ilgili olarak objektif verilere dayanan sağlıklı bir değerlendirme imkânı sunacaktır.

2006 yılı Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporunun vatandaşa hizmet sunumunda en yakın birim olma özelliğini taşıyan mahalli idarelerin yıl içerisindeki çalışmaları konusunda kamuoyunun bilgilendirilmesi açısından yararlı olmasını temenni ederim.

Osman GÜNEŞ
İçişleri Bakanı

MAHALLİ İDARELER GENEL MÜDÜR SUNUŞU

Hesap verebilirlik ve saydamlık kamu yönetiminin teori ve pratiğinde son yıllarda küresel ölçekte gündeme gelen ve tartışılan iki önemli kavramdır. Kamu gücüne dayalı olarak elde edilen kaynakların nasıl kullanıldığının kamuoyuyla paylaşılmasının sağlanmasını ifade eden bu iki kavram dünya ölçeğindeki gelişmelere paralel olarak Türkiye’de de gündeme gelmiş ve kamu yönetimi alanındaki reformların odağında yer almıştır. Kamu yönetimi alanındaki bu değişimin mali uygulamalar bağlamında ana eksenlerinin; kamuda makro mali disiplinin sağlanması, kamu kaynaklarının stratejik önceliklere göre kamu hizmetlerine tahsisi, tahsis edilen kaynakların öngörülen amaçlara uygun, etkili, ekonomik ve verimli bir şekilde kullanılması, idarelere ve harcama birimlerine bütçe hazırlama ve uygulama sürecinde daha fazla yetki ve esneklik verilmesi olduğu söylenebilir

Türkiye’de 81 il özel idaresinin, 3225 belediyenin, 1500’e yakın mahalli idare birliklerinin ve 35.000’e yakın köyün, merkezi idare ile ilişkilerinin kurulması, mahalli idareler arasında koordinasyonun sağlanması, bu idarelerle ilgili şikâyetlerin sonuçlandırılması, çıkarılması gereken yönetmelik ve genelge gibi hukuki düzenlemelerin gerçekleştirilmesi, karşılaşılan sorunlarla ilgili olarak bu idarelerin yönlendirilmesi ve eğitimi, merkezi idare adına bu idarelerin bazı işlem ve kararları üzerinde denetimin sağlanması gibi görevleri yerine getiren Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 41 inci maddesi doğrultusunda mahallî idarelerce hazırlanan raporların değerlendirilmesi sonucunda 2006 yılı içerisinde gerçekleştirilen faaliyetlerle ilgili olarak kamuoyunu bilgilendirme amacıyla Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporunu hazırlamıştır.

Rapor, veri toplama ve değerlendirmede kamu yönetimindeki geleneksel alışkanlıklar dolayısıyla bir kısım eksiklikleri barındırmakla birlikte ülkenin her noktasına hizmet götüren yaklaşık 4000 birimin yürüttüğü faaliyetler konusunda kamuoyuna mahalli idareleri değerlendirebileceği bir bakış açısı sunmakta ve

önümüzdeki yıllarda hazırlanacak faaliyet raporlarına ışık tutacak ve yol gösterecek değerlendirmeler içermektedir.

2006 yılı içerisinde il özel idareleri, belediyeler ve birliklerin mali yapıları, borç durumları, bütçe uygulamaları, insan kaynakları, fiziki varlıkları ve yıl içerisinde yapmış oldukları yatırımlar hakkında bilgi edinme imkanı sağlayacak Genel Faaliyet Raporunun mahalli idarelerle ilgili olarak bilgi edinmek ve bu bilgiye dayalı değerlendirme yapmak isteyen kamuoyunun beklentilerini karşılmasını ümit ediyorum.

Bülent KILINÇ

Mahalli İdareler Genel Müdür V.

İÇİNDEKİLER

BAKAN SUNUŞU.....	
GENEL MÜDÜR (MÜSTEŞAR) SUNUŞU.....	
GİRİŞ.....	5
I - MAHALLİ İDARELER HUKUKİ DURUMLARI YETKİ, GÖREV VE SORUMLULUKLARI.....	10
A - MAHALLİ İDARELERİN HUKUKİ DURUMLARI.....	10
B - MAHALLİ İDARELERİN YETKİ, GÖREV VE SORUMLULUKLARI....	12
1) İl Özel İdareleri.....	13
2) Belediyeler.....	14
3) Büyükşehir Belediyeleri	17
4) Bağlı İdareler (Su Kanalizasyon İdareleri)	21
5) Mahalli İdare Birlikleri	22
II - GENEL BİLGİLER.....	23
1) Mahalli İdarelere İlişkin Sayısal Bilgiler.....	24
III – MAHALLİ İDARELER REFORMU ve BU KAPSAMDAKİ MEVZUAT ÇALIŞMALARI	27
A - KANUNLAR	27
B – YÖNETMELİKLER	28
IV – MAHALLİ İDARELERİN İNSAN VE FİZİKİ KAYNAKLARI	29
A – MAHALLİ İDARELERİN İNSAN KAYNAKLARI	29
B – MAHALLİ İDARELERİN FİZİKİ KAYNAKLARI	31
V – MAHALLİ İDARE BÜTÇELERİ GELİR VE GİDER	32
A – MAHALLİ İDARE VERİLERİNİN DERLENMESİ METODOLOJİSİ.....	32
B – MAHALLİ İDARE VERİLERİNİN RAPORLANMASI	33
C – MAHALLİ İDARE BÜTÇELERİ GELİR VE GİDER HEDEFLERİ İLE MAHALLİ İDARE BÜTÇELERİ GELİR VE GİDER GERÇEKLEŞMELERİ	34

D – MAHALLİ İDARELER, MAHALLİ İDARELERE BAĞLI KURULUŞ VE İŞLETMELER İLE BELEDİYE ORTAKLIKLARININ İÇ VE DIŞ BORÇLARINA İLİŞKİN BİLGİ VE DEĞERLENDİRMELER.....	37
E – PERSONEL GİDERLERİ / TOPLAM GİDERLER (%)	39
F – MAL VE HİZMET ALIMLARI / TOPLAM GİDERLERİ (%)	40
G – SERMAYE GİDERLERİ / TOPLAM GİDERLERL (%)	41
H – VERGİ GELRLERİ / TOPLAM GELİRLER (%)	42
İ – MERKEZİ YÖNETİMDEN AKTARILAN PAYLAR / TOPLAM GELİRLER(%)	43
J – VERGİ DIŞI GELİRLER / TOPLAM GELİRLER (%)	44
K – MAHALLİ İDARE BÜTÇELERİNDEN YAPILAN YARDIMLAR İLE SOSYAL HİZMET HARCAMALARINA İLİŞKİN BİLGİ VE DEĞERLENDİRMELER	45
L – MAHALLİ İDARELERİN STRATEJİK PLANLAMA VE PERFORMANS ESASLI BÜTÇELEME UYGULAMALARI HAKKINDA GENEL DEĞERLENDİRMELER	45
VI – MAHALLİ İDARELERİN İÇİŞLERİ BAKANLIĞINCA DENETİMİ VE İÇ DENETİMİNE İLİŞKİN SONUÇLAR	47
A – MAHALLİ İDARELERE İLİŞKİN İÇ DENETİM SONUÇLARI HAKKINDA BİLGİ VE DEĞERLENDİRMELER	47
B – MAHALLİ İDARELERE İLİŞKİN OLARAK İÇİŞLERİ BAKANLIĞINCA YÜRÜTÜLEN DENETİM VE GÖZETİM FAALİYETLERİ HAKKINDA ÖZET BİLGİLER	47
VII – KÖY ALTYAPISINI DESTEKLEME (KÖYDES) PROJESİ	51
A – KÖYDES 2006 YILI İŞLERİN DURUMU	52
B – KÖYDES 2006 YILI YOL ÇALIŞMALARI	52
VIII – DEĞERLENDİRME VE SONUÇ	54

Bütün dünyada toplumsal yapı ve ilişkileri derinden etkileyen hızlı bir değişim ve dönüşüm yaşanmaktadır. 20. yüzyılın son çeyreğinde başlayan ve 21. yüzyılda da devam edeceği anlaşılan bu değişim ve dönüşüm süreci her alanda olduğu gibi kamu yönetimi düşüncesi, yapısı ve fonksiyonları üzerinde derin etkiler bırakmış, neyi nasıl yapması gerektiğinden hareketle, devletin görevlerinde ve iş yapma yöntemlerinde tartışmalara yol açmıştır.

Kamunun rolünün yeniden tanımlanmasına yol açan bu tartışmalar, kamu yönetiminin demokratikleştirilmesi taleplerini de beraberinde getirmiştir. Geleneksel temsil yönteminin yeterli olmadığı, daha demokratik bir kamu yönetimi için yönetim ve hizmet sunumunda açıklık, katılım, sorumluluk ve hesap verebilirlik ilkelerinin hayata geçirilmesi gerektiği, bu ilkelerin aynı zamanda etkin bir kamu yönetiminin zorunlu unsurları arasında olduğu bilinmektedir.

Yeni kamu yönetimi anlayışı, yönetimde etkinlik ve verimliliği temel almaktadır. Geleceğin belirsizliklerine karşı hazırlıklı olma, hızlı karar alma ve sorunlara süratle uygun çözümler bulma, değişime uyum sağlamanın temel gerekleridir. Kamu yönetiminde yeniden yapılanma, mahallî idarelerde de bir dönüşüm ve değişimi gerekli kılmıştır. Mahallî idarelerin teşkilât yapıları, görev ve yetkileri, çalışma yöntemleri ve süreçleri ile amaçları da değişimin konusu olmuştur.

Esnek ve yatay örgütlenme yanında geleceği öngören stratejik yönetimin öne çıkması; kamunun girişimci ve rekabet edebilir olması gerektiğine vurgu yapılması ademi merkezîyetçilikle de uyumlu olan bir durumdur. Kamu hizmetlerinin sunumunda mahallî idarelere daha çok görev ve sorumluluk verilmesi, merkezî idare ile mahallî idareler arasındaki yetki ve kaynak dağılımının geleneksel yapısının değiştirilmesini de zorunlu kılmaktadır.

Dolayısıyla mahallî idarelerin daha fazla yetki, sorumluluk ve kaynakla desteklenmesi, bu idarelerin yönetim yapı ve anlayışlarında da buna uygun değişimleri gerektirmektedir. Gün geçtikçe yenilenen ve çeşitlenen toplumsal ihtiyaç ve beklentilerin daha iyi karşılanabilmesi, bu alandaki çağdaş değişim ve gelişmelerin yeterince kavranmasından geçmektedir. Yerel nitelikli kamu hizmetlerinin sunumunda hizmetlerden yararlananların memnuniyetini artırmak, hukuka uygunluğu, etkinliği ve verimliliği sağlamak için vatandaş taleplerini temel alan bir anlayışı yönetime hakim kılmak gerekmektedir. Sonuca, yani çıktılara odaklanan bir yönetimde hesap verebilirliği, açıklığı, saydamlığı, katılımı, öngörülebilirliği kapsayan mekanizmalara ihtiyaç bulunmaktadır.

Mahallî idareler, temsili demokraside halkın yerel kamusal menfaatlerinin teminatıdır. Diğer taraftan, demokratik sistemin önemli bir unsuru olarak çoğulculuğun, katılımın sağlanmasında, yerel ve ulusal menfaatlerin uzlaştırılmasında, halkın tercihleri ile talep ve beklentilerinin yönetime yansıtılmasında, mahallî idarelerin önemli rolleri bulunmaktadır. Mahallî idareler, halkın katılımını sağlamada merkezî idareye göre çok daha fazla imkân ve yeteneklere sahiptir ve böylece tüm sistemin yönetim kapasitesini de güçlendirmektedir.

Mahallî idareler vatandaşlara ilave seçme ve seçilme imkânı sağlamakta, sivil toplum örgütleri de dahil olmak üzere onlara daha fazla katılım imkânı vermektedir. Böylece adeta demokrasi için eğitim merkezleri işlevini görmektedir. Ayrıca, mahallî politikacılar her gün birlikte oldukları belde halkına karşı daha fazla sorumluluk hissetmektedir.

Ülkemizde Fransız örneğinden etkilenen ilk belediye idaresi Osmanlı taşra yönetiminin merkeziyetçi yapısına uygun olarak İstanbul'da 1854 yılında kurulmuştur. Geçen zaman içerisinde belediyelerle ilgili çok sayıda düzenleme çalışmaları yapılmışsa da en kapsamlı düzenleme Cumhuriyetin kuruluşundan sonra 1930 yılında çıkarılan 1580 sayılı Belediye Kanunudur. Büyükşehir belediyelerinin kurulmasına dair 1984 yılında çıkarılan ve yeni bir tür belediye öngören 3030 sayılı Kanun dikkate alınmazsa 1580 sayılı kanun 5393 sayılı Kanun yürürlüğe girinceye kadar belediyelerin kuruluş ve görevlerini düzenleyen temel kanun olmaya devam etmiştir.

Yine Fransız örneğinden etkilenerek Osmanlı taşra yönetiminin merkeziyetçi yapısına uygun olarak kurulan il özel idarelerimizin tarihi, 1864 tarihli Teşkilî Vilayet Nizamnamesi ile kurulan vilayet umumi meclislerine kadar gider. İl özel idarelerinin kuruluş ve görevlerine ilişkin ilk esaslı düzenleme 1913 yılında geçici bir kanun olarak yürürlüğe konulan İdarei Umumiyei Vilayat Kanunu Muvakkatidir. 1987 yılında, 3360 sayılı Kanunla adı İl Özel İdaresi Kanunu olarak değiştirilen bu Kanun 2005 yılına kadar yürürlükte kalmıştır. Özel idareler illerle birlikte kurulmaktadır. İllerin büyüklükleri bakımından ise önemli farklılıklar söz konusudur. Coğrafi alanı küçük, nüfus yoğunluğu büyük olan illerin yanında coğrafi alanı büyük ve nüfus yoğunluğu düşük ya da coğrafi alanı ve nüfusu çok küçük iller vardır. İl özel idarelerinin bir alan yönetimi oldukları göz önüne alındığında bu durum küçük iller açısından bir ölçek sorununun varlığına işaret etmektedir.

Osmanlı İmparatorluğundan devralınanlarla birlikte 1923'de 436 olan belediye sayısı bugün 3225'e yükselmiş bulunmaktadır. Bunlardan 16'sı büyükşehir, 65'i il merkez belediyesidir. Yüksek nüfus artışı, iç göç ve kalkınma çabaları Türkiye'yi hızlı ve sağlıklı bir kentleşme olgusu ile karşı

karşıya bırakmıştır. Öyle ki kentleşme, Cumhuriyetin kuruluşundan bu yana ülkenin toplumsal yapısını etkileyen adeta en önemli sosyo-ekonomik değişim gerçeği olarak ortaya çıkmıştır.

Batılı örneklerin aksine Türkiye'de belediye sayısında sürekli bir artış söz konusudur. Bu artışın başlıca sebebi 1930 yılında çıkarılan Belediye Kanununun belediye kurulması için öngörmüş olduğu belediye sınırları içerisinde 2000 kişi yaşaması koşulunu hızlı nüfus artışı karşısında yetersiz kalmasıdır. Yeni kurulan belediyelerle birlikte belediyelerin ortalama nüfus büyüklüğü de düşmektedir. 2000 yılı Genel Nüfus Sayımı sonuçlarına göre il ve ilçe merkez belediyeleri hariç 340 belediye kurulma sınırı olan 2000 nüfusun altına düşmüştür. 2000-5000 arasında nüfusa sahip belediye sayısı 1640 olup, toplam belediye sayısının % 51'ini oluşturmaktadır. Bu rakamlar 5.000-10.000 arası nüfusa sahip belediye grubu için 558 ve oranı % 18'dir. Belediyelerin yaklaşık % 62'sinin nüfusu 5000'in, % 80'inin nüfusu 10.000'in altındadır. 10.000 nüfusun altındaki 2554 belediye 9,5 milyon civarında nüfusa hizmet sunarken geriye kalan 645 belediye (büyükşehirler hariç) yaklaşık 44 milyon nüfusa hizmet vermektedir. Ortalama belediye büyüklüğünün yaklaşık 16.700 nüfusu kapsadığı ülkemizde 50.000 nüfusun altındaki belediyeler için ortalama nüfus büyüklüğü 3.000 civarındadır. Bu durum, özellikle küçük belediyeler göz önüne alındığında ciddi bir ölçek sorununu ortaya çıkarmaktadır. Ölçek sorunu, küçük belediyelerde kaynakların etkin ve yerinde kullanılmasını engellerken, nüfus yığılması olan büyük kentlerde hizmete olan aşırı talebin karşılanamamasının yol açtığı bir kriz durumuna neden olmakta idi. Temmuz 2005 yürürlüğe giren 5393 sayılı yeni Belediye Kanunu ile belediye kurulmasına ilişkin aranan asgari nüfus 5000 e yükseltilmiştir. O tarihten bugüne kadar yeni belediye kurulmamıştır.

Ölçek bakımından küçük belediyelerde yönetim kapasitesinin gelişmediği, bunların gelirlerinin önemli bir kısmını cari harcamalarda kullandıkları ve hizmetlerin gerektirdiği yatırımları yapamadıkları, hatta temel hizmetler için bile yeterli kaynak ayıramadıkları görülmektedir. Bu belediyeler, nitelikli ve yetişmiş personel istihdam etmede önemli sıkıntılar yaşamaktadır.

Günümüzde, bütün dünyada olduğu gibi ülkemizde de belediyeler, diğer mahallî idarelere göre daha fazla öne çıkmıştır. Bunda belediyelerin kent yönetimlerinden sorumlu ve gelişmelere daha duyarlı olmalarının payı büyüktür. Nüfusun çoğunluğunun hızlı bir şekilde büyük merkezlere taşınması, kentlerin endüstri ve kültür merkezleri olarak ortaya çıkması, belediyelerin önem kazanmasına yol açan diğer etkenlerdir.

İl özel idareleri ve belediyeler, sorumluluklarında bulunan hizmetleri görmek için yeterli kaynaklara sahip değildir. Anayasanın 127 nci maddesinde öngörülen mahallî idarelere görevleri

ile orantılı gelir kaynakları sağlanması hiçbir zaman mümkün olamamıştır. Mahallî idareler toplam olarak GSMH' nin yaklaşık % 4,4'ünü kullanmakta, bunun yarıya yakını merkezî idareden aktarılan kaynaklardan oluşmaktadır. Çağdaş demokratik ülkelerin çoğunda mahallî idarelerin toplam kamu harcamaları içindeki payı % 50'leri aşarken Türkiye'de bu oran % 20'nin altındadır. Kentleşme ve nüfus artışının ürettiği yüksek beklentiyi bu kaynaklarla karşılamak ve etkin hizmet sunmak mümkün değildir. Yönetim kapasitesi zayıf ve kurumsal gelişmesi yeterli olmayan il özel idareleri ve belediyeler öz kaynaklarını geliştirmede de başarılı olamamışlardır.

Ülkemizde de çağdaş yönetim anlayışına uygun olarak 2002 yılı sonundan itibaren mahalli idareler reformu çalışmaları hızlandırılmıştır. Bu kapsamdan olmak üzere son 3 yıl içerisinde 5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanunu, 5302 sayılı İl Özel İdaresi Kanunu, 5393 sayılı Belediye Kanunu ve 5355 sayılı Mahalli İdare Birlikleri Kanunu çıkartılmıştır. İl özel idareleri ve belediyelerin gelirlerini yeniden düzenleyen İl Özel İdaresi ve Belediye Gelirleri Kanunu Tasarısı 2006 yılı içerisinde Türkiye Büyük Millet Meclisi'ne sevk edilmiş ancak henüz kanunlaşmamıştır. Yeni Köy Kanunu ile ilgili çalışmalar Bakanlığımızda devam etmektedir. Ayrıca bu kanunların uygulanması amacıyla kanunların ön gördüğü yönetmelikler Bakanlığımızca çıkartılmıştır. Yine kanun ve yönetmeliklerin doğru uygulanması ve mahalli idareler reformunun yerleşmesi amacıyla çeşitli genelge, tebliğ ve görüşler çıkartılmıştır.

Son yıllardaki reform çalışmaları mahalli idareler reformuyla sınırlı olmayıp, kamu mali yönetiminde de önemli reformlar gerçekleştirilmiştir. Bunlardan birisi ve en önemlisi 24.12.2003 tarihli Resmi Gazetede yayımlanan 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunudur. Kanunla mali yönetimin kurumsal ve faaliyet alanı olarak kapsamı uluslar arası standartlar da dikkate alınarak Genel Yönetim olarak yeniden belirlenmiş ve önemli ölçüde genişletilmiştir. Tüm hükümleri ile 1.1.2006 tarihi itibariyle yürürlüğe giren Kanunun ilk yıl uygulama sonuçları elde edilmeye başlanmıştır.

Kamu kaynaklarının etkili, ekonomik ve verimli bir şekilde elde edilmesi ve kullanılmasıyla birlikte hesap verilebilirliği ve mali saydamlığı sağlamak kanunun temel amacı olup, bu amacı sağlamaya yönelik olarak getirdiği uygulamaların en önemlisi; genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerinde tahakkuk esasına dayalı tekdüzen bir muhasebe ve raporlama sisteminin oluşturulmasıdır. Bu kapsamda, genel yönetimin tamamını kapsayan tekdüzen bir muhasebe sistemi kurulmasına yönelik gerekli ikincil mevzuat oluşturularak 01.01.2006 tarihi itibariyle uygulamaya konulmuştur.

5018 sayılı Kanununun 41 inci maddesinde, mahalli idare faaliyet raporları üzerine değerlendirme raporu hazırlanmasına yönelik amir hüküm doğrultusunda 2006 yılı içerisinde Bakanlığımız Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü tarafından Maliye Bakanlığınca oluşturulan say2000i sistemi verileri ile Mahalli İdareler Genel Müdürlüğümüzün 25.02.2005 tarih ve B050MAH076000/716 sayılı genelgesi ile işlerlik kazandırılan yerel bilgi projesi doğrultusunda oluşturulan www.yerelbilgi.gov.tr adresine mahalli idarelerce girilen bilgilerin kullanılması suretiyle mahalli idareler genel faaliyet raporu hazırlanmıştır.

Mahalli idare kapsamında, 81 il özel idaresi, 3225 belediye, 34406 köy bulunmaktadır. Ayrıca il özel idareleri belediyeler ve köylerin üye oldukları 1585 mahalli idare birliği bulunmaktadır. 16 büyükşehir belediyesine bağlı ve kamu tüzel kişiliğine haiz 19 bağlı idare yer almaktadır. 2006 yılı Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporunun kapsamını 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununa tabi mahalli idareler ile bağlı idareler ve mahalli idare birlikleri oluşturmaktadır. Bu idareler, anılan Kanun uyarınca faaliyet raporu hazırlama zorunluluğu olan idarelerdir. Köyler 5018 sayılı Kanuna tabi olmadıklarından bu raporun kapsamı içerisinde yer almamaktadırlar. Öte yandan üyelerinin tamamı köylerden oluşan birlikler de aynı şekilde kapsam dışında kalmaktadırlar. Netice olarak il özel idareleri, belediyeler ve bağlı idarelerin yanında üyeleri arasında il özel idaresi ve belediye bulunan 528 mahalli idare birliği Genel Faaliyet Raporu kapsamında değerlendirmeye tabi tutulmuştur.

5018 sayılı Kanununun tam olarak uygulamasının ilk yılı olması, mahalli idarelerin analitik bütçe ve tahakkuk esaslı muhasebe sistemine 2006 yılında geçmiş olmaları ve Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporunun ilk kez hazırlanıyor olması nedeniyle bazı verileri önceki yıllarla karşılaştırma imkanı bulunamamıştır. Bu durum mevcut raporla sınırlı olarak gelecek yıllara ait değişimi ve gelişimi tahmin etmede de güçlükler yol açabilecektir.

A -MAHALLİ İDARELERİN HUKUKİ DURUMLARI

Mahalli idareler Türkiye Cumhuriyeti Anayasası'nın 127 inci maddesinde "Mahalli idareler; il, belediye veya köy halkının mahalli müşterek ihtiyaçlarını karşılamak üzere kuruluş esasları kanunla belirtilen ve karar organları, gene kanunda gösterilen, seçmenler tarafından seçilerek oluşturulan kamu tüzelkişileridir." şeklinde tanımlanmışlardır.

Yine Anayasamızın 127 inci maddesinde mahalli idarelerle ilgili olarak şu düzenlemelere yer verilmiştir:

Mahalli idarelerin kuruluş ve görevleri ile yetkileri, yerinden yönetim ilkesine uygun olarak kanunla düzenlenir.

Mahalli idarelerin seçimleri, 67 nci maddedeki esaslara göre beş yılda bir yapılır. Ancak, milletvekili genel veya ara seçiminden önceki veya sonraki bir yıl içinde yapılması gereken mahalli idareler organlarına veya bu organların üyelerine ilişkin genel veya ara seçimler milletvekili genel veya ara seçimleriyle birlikte yapılır. Kanun, büyük yerleşim merkezleri için özel yönetim biçimleri getirebilir.

Mahalli idarelerin seçilmiş organlarının, organlık sıfatını kazanmalarına ilişkin itirazların çözümü ve kaybetmeleri, konusundaki denetim yargı yolu ile olur. Ancak, görevleri ile ilgili bir suç sebebi ile hakkında soruşturma veya kovuşturma açılan mahalli idare organları veya bu organların üyelerini, İçişleri Bakanı, geçici bir tedbir olarak, kesin hükme kadar uzaklaştırabilir.

Merkezi idare, mahalli idareler üzerinde, mahalli hizmetlerin idarenin bütünlüğü ilkesine uygun şekilde yürütülmesi, kamu görevlerinde birliğin sağlanması, toplum yararının korunması ve mahalli ihtiyaçların gereği gibi karşılanması amacıyla, kanunda belirtilen esas ve usuller dairesinde idari vesayet yetkisine sahiptir.

Mahalli idarelerin belirli kamu hizmetlerinin görülmesi amacı ile, kendi aralarında Bakanlar Kurulunun izni ile birlik kurmaları, görevleri, yetkileri, maliye ve kolluk işleri ve merkezi idare ile

karşılıklı bağ ve ilgileri kanunla düzenlenir. Bu idarelere, görevleri ile orantılı gelir kaynakları sağlanır.”

Anayasamızdaki bu düzenlemeler ışığında söz konusu vesayet ve diğer yetkilerin kullanılması çerçevesinde 3152 Sayılı İçişleri Bakanlığı Teşkilat Ve Görevleri Hakkında Kanun'un 11 inci maddesinde Mahalli İdareler Genel Müdürlüğüne aşağıda sayılan görevler verilmiştir:

a) Mahalli idarelerin iş ve işlemlerine dair çeşitli kanun, tüzük ve yönetmeliklerle Bakanlığa verilmiş olan görev ve hizmetleri yapmak, takip etmek, sonuçlandırmak ve geliştirmek,

b) Bakanlığın mahalli idareler üzerinde sahip olduğu vesayet yetkisinin mevzuat hükümleri gereğince uygulanmasını sağlamak,

c) Mahalli idare yatırım ve hizmetlerinin kalkınma planları ile yıllık programlara uygun şekilde yapılmasını gözetmek,

d) Mahalli idarelerin geliştirilmesi amacıyla araştırmalar yapmak, istatistiki bilgileri toplamak, değerlendirmek ve yayımlamak,

e) Mahalli idareler personelinin hizmetiçi eğitimini ve uygulanmasını takip etmek, Eğitim Daire Başkanlığıyla işbirliği yaparak planlamak,

f) Mahalli idarelerin teşkilat, araç ve kadro standartlarını tespit etmek,

g) Mahalli idare kontrolörlerinin çalışma programlarını Bakanlık Teftiş Kurulu Başkanlığının görüşünü almak suretiyle düzenlemek ve uygulanmasını sağlamak,

h) Mahalli idare fonlarının, Müşterek Trafik Fonunun, Muhtaç Asker Ailelerine Yardım Fonunun kanunların ve ilgili mevzuatın öngördüğü şekilde ve Bakanlığın yetki sınırları içinde dağıtılmasını ve idaresini sağlamak, takip ve kontrol etmek.

Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü merkezi idare özelde İçişleri Bakanlığı adına Kanunla verilen yukarıdaki görevleri, vesayet, denetleme, eğitim, yol gösterme ve düzenleme şeklinde yöntemleri kullanarak yerine getirir.

Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartı:

Avrupa Konseyi, 1981-1984 yılları arasında yerel idarelerin özerkliği ile ilgili bazı ilkeleri tartıştı ve bir karar tasarısı hazırladı. "Yerel idarelerin güçlendirilmesi, özerkliklerinin savunulması, yerinden yönetim ve demokrasi ilkelerine dayanan bir Avrupa'nın kurulmasının temel koşuludur"

görüştünden hareketle hazırlanan tasarı daha sonra "Özerklik Şartı" olarak Avrupa Konseyi'nce kabul edildi. Türkiye, Şartı 1988 yılında imzaladı. 1991 yılında da 3723 sayılı yasa ile TBMM tarafından onaylanması uygun görüldü ve 1992'de 92/3398 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile onaylandı. (Resmi Gazete: 3.10.1992 - 21364). Yürürlük tarihi ise 1 Nisan 1993 olarak belirlendi.

Özerk Yerel Yönetimin Kapsamı:

- Yerel yönetimlerin temel yetki ve sorumlulukları anayasa ya da kanun ile belirlenecektir. Bununla beraber, bu hüküm yerel yönetimlere kanuna uygun olarak belirli amaçlar için yetki ve sorumluluklar verilmesine engel teşkil etmeyecektir.

- Yerel Yönetimler, kanun tarafından belirlenen sınırlar içerisinde, yetki alanlarının dışında bırakılmış olmayan veya başka herhangi bir makamın görevlendirilmemiş olduğu tüm konularda faaliyette bulunmak açısından tam takdir hakkına sahip olacaklardır.

- Kamu sorumlulukları genellikle ve tercihan vatandaşa en yakın olan makamlar tarafından kullanılacaktır. Sorumluluğun bir başka makama verilmesinde, görevin kapsam ve niteliği ile yetkinlik ve ekonomi gerekleri göz önünde bulundurulmalıdır.

- Yerel makamlara verilen yetkiler normal olarak tam ve münhasırdır. Kanunda öngörülen durumların dışında, bu yetkiler öteki merkezi veya bölgesel makamlar tarafından zayıflatılmaz veya sınırlandırılmaz.

- Yerel makamların merkezi veya bölgesel bir makam tarafından yetkilendirildiği durumlarda, bu yetkilerin yerel koşullarla uyumlu olarak kullanılabilmesinde yerel makamlara olanaklar ölçüsünde takdir hakkı tanınacaktır.

- Yerel makamları doğrudan ilgilendiren tüm konulara ilişkin planlama ve karar alma süreçleri içinde, kendileriyle olanaklar ölçüsünde zamanında ve uygun biçimde danışılacaktır.

B- MAHALLİ İDARELERİN YETKİ, GÖREV VE SORUMLULUKLARI

İl özel idareleri, belediyeler, büyükşehir belediyeleri, Büyükşehir ilçe ve ilk kademe belediyeleri, bağlı idareler ve mahalli idare birliklerine kendi Kanunları ile çeşitli görev, yetki ve sorumluluklar verilmiştir. Bunları kısaca şu şekilde özetleyebiliriz:

1) İL ÖZEL İDARELERİ:

5302 Sayılı İl Özel İdaresi Kanunu'nun 6 ncı maddesinde İl özel idaresinin görev ve sorumlulukları şu şekilde sayılmaktadır

İl özel idaresi mahallî müşterek nitelikte olmak şartıyla;

a) Gençlik ve spor Sağlık, tarım, sanayi ve ticaret; Belediye sınırları il sınırı olan Büyükşehir Belediyeleri hariç ilin çevre düzeni plânı, bayındırlık ve iskân, toprağın korunması, erozyonun önlenmesi, kültür, sanat, turizm, sosyal hizmet ve yardımlar, yoksullara mikro kredi verilmesi, çocuk yuvaları ve yetiştirme yurtları; ilk ve orta öğretim kurumlarının arsa temini, binalarının yapım, bakım ve onarımı ile diğer ihtiyaçlarının karşılanmasına ilişkin hizmetleri il sınırları içinde, (1)(2)(3)

b) İmar, yol, su, kanalizasyon, katı atık, çevre, acil yardım ve kurtarma; orman köylerinin desteklenmesi, ağaçlandırma, park ve bahçe tesisine ilişkin hizmetleri belediye sınırları dışında, yapmakla görevli ve yetkilidir.

Merkezi idare tarafından yürütülen görev ve hizmetlere ait yatırımlardan ilgili bakanlıkça uygun görülenler, il özel idareleri eliyle de gerçekleştirilebilir. Bu yatırımlara ait ödenekler, ilgili kuruluş tarafından o il özel idaresi bütçesine aktarılır. İl özel idaresi bu yatırımların %25 ine kadar olan kısmı için kendi bütçesinden harcama yapabilir. Merkezi idare, ayrıca, desteklemek ve geliştirmek istediği hizmetleri proje bazında gerekli kaynaklarını ilgili il özel idaresine aktarmak suretiyle onlarla işbirliği içinde yürütebilir. Bu kaynak ve ödenekler özel idare bütçesi ile ilişkilendirilmez ve başka amaçla kullanılamaz.

İl özel idaresi bütçesinden, emniyet hizmetlerinin gerektirdiği teçhizat alımıyla ilgili harcamalar yapılabilir.

İl çevre düzeni plânı; valinin koordinasyonunda, büyükşehirlerde büyükşehir belediyeleri, diğer illerde il belediyesi ve il özel idaresi ile birlikte yapılır. İl çevre düzeni plânı belediye meclisi ile il genel meclisi tarafından onaylanır. Belediye sınırları il sınırı olan Büyükşehir Belediyelerinde il çevre düzeni planı ilgili Büyükşehir Belediyeleri tarafından yapılır veya yaptırılır ve doğrudan Belediye Meclisi tarafından onaylanır.

İl özel idaresinin yetkileri ve imtiyazları ise 7 inci madde de şu şekilde sayılmıştır:

a) Kanunlarla verilen görev ve hizmetleri yerine getirebilmek için her türlü faaliyette bulunmak, gerçek ve tüzel kişilerin faaliyetleri için kanunlarda belirtilen izin ve ruhsatları vermek ve denetlemek.

b) Kanunların il özel idaresine verdiği yetki çerçevesinde yönetmelik çıkarmak, emir vermek, yasak koymak ve uygulamak, kanunlarda belirtilen cezaları vermek.

c) Hizmetlerin yürütülmesi amacıyla, taşınır ve taşınmaz malları almak, satmak, kiralamak veya kiraya vermek, takas etmek, bunlar üzerinde sınırlı aynî hak tesis etmek.

d) Borç almak ve bağış kabul etmek.

e) Vergi, resim ve harçlar dışında kalan ve miktarı yirmibeşmilyar Türk Lirasına kadar olan dava konusu uyuşmazlıkların anlaşmayla tasfiyesine karar vermek.

f) Özel kanunları gereğince il özel idaresine ait vergi, resim ve harçların tarh, tahakkuk ve tahsilini yapmak.

g) Belediye sınırları dışındaki gayri sıhî müesseseler ile umuma açık istirahat ve eğlence yerlerine ruhsat vermek ve denetlemek. Ancak, sivil hava ulaşımına açık havaalanları bünyesinde yer alan tüm tesislere işyeri açma ve çalışma ruhsatı dahil her türlü ruhsat, Sivil Havacılık Genel Müdürlüğü tarafından verilir. Bu konuya ilişkin usûl ve esaslar Sivil Havacılık Genel Müdürlüğünce hazırlanacak bir yönetmelikle düzenlenir.

İl özel idaresi, hizmetleri ile ilgili olarak, halkın görüş ve düşüncelerini belirlemek amacıyla kamuoyu yoklaması ve araştırması yapılabilir.

2) BELEDİYELER:

5393 Sayılı Belediye Kanunu'nun 14 maddesinde Belediyenin görev ve sorumlulukları şu şekilde düzenlenmiştir;

Belediye, mahallî müşterek nitelikte olmak şartıyla;

a) İmar, su ve kanalizasyon, ulaşım gibi kentsel alt yapı; coğrafi ve kent bilgi sistemleri; çevre ve çevre sağlığı, temizlik ve katı atık; zabıta, itfaiye, acil yardım, kurtarma ve ambulans; şehir içi trafik; defin ve mezarlıklar; ağaçlandırma, park ve yeşil alanlar; konut; kültür ve sanat, turizm ve tanıtım, gençlik ve spor; sosyal hizmet ve yardım, nikâh, meslek ve beceri kazandırma; ekonomi ve

ticaretin geliştirilmesi hizmetlerini yapar veya yaptırır. Büyükşehir belediyeleri ile nüfusu 50.000'i geçen belediyeler, kadınlar ve çocuklar için koruma evleri açar.

b) Okul öncesi eğitim kurumları açabilir; Devlete ait her derecedeki okul binalarının inşaatı ile bakım ve onarımını yapabilir veya yaptırabilir, her türlü araç, gereç ve malzeme ihtiyaçlarını karşılayabilir; sağlıkla ilgili her türlü tesisi açabilir ve işletebilir; kültür ve tabiat varlıkları ile tarihî dokunun ve kent tarihi bakımından önem taşıyan mekânların ve işlevlerinin korunmasını sağlayabilir; bu amaçla bakım ve onarımını yapabilir, korunması mümkün olmayanları aslına uygun olarak yeniden inşa edebilir. Gerektiğinde, öğrencilere, amatör spor kulüplerine malzeme verir ve gerekli desteği sağlar, her türlü amatör spor karşılaşmaları düzenler, yurt içi ve yurt dışı müsabakalarda üstün başarı gösteren veya derece alan sporculara belediye meclisi kararıyla ödül verebilir. Gıda bankacılığı yapabilir.

Yine aynı Kanun'un 15 inci maddesinde Belediyenin yetkileri ve imtiyazları şu şekilde sayılmıştır:

a) Belde sakinlerinin mahallî müşterek nitelikteki ihtiyaçlarını karşılamak amacıyla her türlü faaliyet ve girişimde bulunmak.

b) Kanunların belediyeye verdiği yetki çerçevesinde yönetmelik çıkarmak, belediye yasakları koymak ve uygulamak, kanunlarda belirtilen cezaları vermek.

c) Gerçek ve tüzel kişilerin faaliyetleri ile ilgili olarak kanunlarda belirtilen izin veya ruhsatı vermek.

d) Özel kanunları gereğince belediyeye ait vergi, resim, harç, katkı ve katılma paylarının tarh, tahakkuk ve tahsilini yapmak; vergi, resim ve harç dışındaki özel hukuk hükümlerine göre tahsili gereken doğal gaz, su, atık su ve hizmet karşılığı alacakların tahsilini yapmak veya yaptırmak.

e) Müktesep haklar saklı kalmak üzere; içme, kullanma ve endüstri suyu sağlamak; atık su ve yağmur suyunun uzaklaştırılmasını sağlamak; bunlar için gerekli tesisleri kurmak, kurdurmak, işletmek ve işlettirmek; kaynak sularını işletmek veya işlettirmek.

f) Toplu taşıma yapmak; bu amaçla otobüs, deniz ve su ulaşım araçları, tünel, raylı sistem dâhil her türlü toplu taşıma sistemlerini kurmak, kurdurmak, işletmek ve işlettirmek.

g) Katı atıkların toplanması, taşınması, ayrıştırılması, geri kazanımı, ortadan kaldırılması ve depolanması ile ilgili bütün hizmetleri yapmak ve yaptırmak.

h) Mahallî müşterek nitelikteki hizmetlerin yerine getirilmesi amacıyla, belediye ve mücavir alan sınırları içerisinde taşınmaz almak, kamulaştırmak, satmak, kiralamak veya kiraya vermek, trampa etmek, tahsis etmek, bunlar üzerinde sınırlı aynî hak tesis etmek.

i) Borç almak, bağış kabul etmek.

j) Toptancı ve perakendeci hâlleri, otobüs terminali, fuar alanı, mezbaha, ilgili mevzuata göre yat limanı ve iskele kurmak, kurdurmak, işletmek, işlettirmek veya bu yerlerin gerçek ve tüzel kişilerce açılmasına izin vermek.

k) Vergi, resim ve harçlar dışında kalan dava konusu uyuşmazlıkların anlaşmayla tasfiyesine karar vermek.

l) Gayrisihhî müesseseler ile umuma açık istirahat ve eğlence yerlerini ruhsatlandırmak ve denetlemek.

m) Beldede ekonomi ve ticaretin geliştirilmesi ve kayıt altına alınması amacıyla izinsiz satış yapan seyyar satıcıları faaliyetten men etmek, izinsiz satış yapan seyyar satıcıların faaliyetten men edilmesi sonucu, cezası ödenmeyerek iki gün içinde geri alınmayan gıda maddelerini gıda bankalarına, cezası ödenmeyerek otuz gün içinde geri alınmayan gıda dışı malları yoksullara vermek.

n) Reklam panoları ve tanıtıcı tabelalar konusunda standartlar getirmek.

o) Gayrisihhî işyerlerini, eğlence yerlerini, halk sağlığına ve çevreye etkisi olan diğer işyerlerini kentin belirli yerlerinde toplamak; hafriyat toprağı ve moloz döküm alanlarını; sıvılaştırılmış petrol gazı (LPG) depolama sahalarını; inşaat malzemeleri, odun, kömür ve hurda depolama alanları ve satış yerlerini belirlemek; bu alan ve yerler ile taşımalarda çevre kirliliğı oluşmaması için gereken tedbirleri almak.

p) Kara, deniz, su ve demiryolu üzerinde işletilen her türlü servis ve toplu taşıma araçları ile taksi sayılarını, bilet ücret ve tarifelerini, zaman ve güzergâhlarını belirlemek; durak yerleri ile karayolu, yol, cadde, sokak, meydan ve benzeri yerler üzerinde araç park yerlerini tespit etmek ve işletmek, işlettirmek veya kiraya vermek; kanunların belediyelere verdiği trafik düzenlemesinin gerektirdiğı bütün işleri yürütmek.

(1) bendinde belirtilen gayrisihhî müesseselerden birinci sınıf olanların ruhsatlandırılması ve denetlenmesi, büyükşehir ve il merkez belediyeleri dışındaki yerlerde il özel idaresi tarafından yapılır.

Belediye, (e), (f) ve (g) bentlerinde belirtilen hizmetleri Danıştay'ın görüşü ve İçişleri Bakanlığının kararıyla süresi kırk dokuz yılı geçmemek üzere imtiyaz yoluyla devredebilir; toplu taşıma hizmetlerini imtiyaz veya tekel oluşturmayacak şekilde ruhsat vermek suretiyle yerine getirebileceği gibi toplu taşıma hatlarını kiraya verme veya 67 nci maddedeki esaslara göre hizmet satın alma yoluyla yerine getirebilir.

İl sınırları içinde büyükşehir belediyeleri, belediye ve mücavir alan sınırları içinde il belediyeleri ile nüfusu 10.000'i geçen belediyeler, meclis kararıyla; turizm, sağlık, sanayi ve ticaret yatırımlarının ve eğitim kurumlarının su, termal su, kanalizasyon, doğal gaz, yol ve aydınlatma gibi alt yapı çalışmalarını faiz almaksızın on yıla kadar geri ödemeli veya ücretsiz olarak yapabilir veya yaptırabilir, bunun karşılığında yapılan tesislere ortak olabilir; sağlık, eğitim, sosyal hizmet ve turizmi geliştirecek projelere İçişleri Bakanlığının onayı ile ücretsiz veya düşük bir bedelle amacı dışında kullanılmamak kaydıyla arsa tahsis edebilir.

Belediye, belde sakinlerinin belediye hizmetleriyle ilgili görüş ve düşüncelerini tespit etmek amacıyla kamuoyu yoklaması ve araştırması yapabilir.

3) BÜYÜKŞEHİR BELEDİYELERİ:

5216 Sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanunu'nun 7 inci maddesinde büyükşehir belediyesinin ve büyükşehir, ilçe ve ilk kademe belediyelerinin görev, yetki ve sorumlulukları şu şekilde düzenlenmiştir:

Büyükşehir belediyesinin görev, yetki ve sorumlulukları şunlardır:

a) İlçe ve ilk kademe belediyelerinin görüşlerini alarak büyükşehir belediyesinin stratejik plânını, yıllık hedeflerini, yatırım programlarını ve bunlara uygun olarak bütçesini hazırlamak.

b) Çevre düzeni plânına uygun olmak kaydıyla, büyükşehir belediye ve mücavir alan sınırları içinde 1/5.000 ile 1/25.000 arasındaki her ölçekte nazım imar plânını yapmak, yaptırmak ve onaylayarak uygulamak; büyükşehir içindeki belediyelerin nazım plâna uygun olarak hazırlayacakları uygulama imar plânlarını, bu plânlarda yapılacak değişiklikleri, parselasyon plânlarını ve imar ıslah plânlarını aynen veya değiştirerek onaylamak ve uygulanmasını

denetlemek; nazım imar plânının yürürlüğe girdiği tarihten itibaren bir yıl içinde uygulama imar plânlarını ve parselasyon plânlarını yapmayan ilçe ve ilk kademe belediyelerinin uygulama imar plânlarını ve parselasyon plânlarını yapmak veya yaptırmak.

c) Kanunlarla büyükşehir belediyesine verilmiş görev ve hizmetlerin gerektirdiği proje, yapım, bakım ve onarım işleriyle ilgili her ölçekteki imar plânlarını, parselasyon plânlarını ve her türlü imar uygulamasını yapmak ve ruhsatlandırmak, 20.7.1966 tarihli ve 775 sayılı Gecekondu Kanununda belediyelere verilen yetkileri kullanmak.

d) Büyükşehir belediyesi tarafından yapılan veya işletilen alanlardaki işyerlerine büyükşehir belediyesinin sorumluluğunda bulunan alanlarda işletilecek yerlere ruhsat vermek ve denetlemek.

e) Belediye Kanununun 69 ve 73 üncü maddelerindeki yetkileri kullanmak.⁽¹⁾

f) Büyükşehir ulaşım ana plânını yapmak veya yaptırmak ve uygulamak; ulaşım ve toplu taşıma hizmetlerini plânlamak ve koordinasyonu sağlamak; kara, deniz, su ve demiryolu üzerinde işletilen her türlü servis ve toplu taşıma araçları ile taksi sayılarını, bilet ücret ve tarifelerini, zaman ve güzergâhlarını belirlemek; durak yerleri ile karayolu, yol, cadde, sokak, meydan ve benzeri yerler üzerinde araç park yerlerini tespit etmek ve işletmek, işletirmek veya kiraya vermek; kanunların belediyelere verdiği trafik düzenlemesinin gerektirdiği bütün işleri yürütmek.

g) Büyükşehir belediyesinin yetki alanındaki meydan, bulvar, cadde ve ana yolları yapmak, yaptırmak, bakım ve onarımını sağlamak, kentsel tasarım projelerine uygun olarak bu yerlere cephesi bulunan yapılara ilişkin yükümlülükler koymak; ilân ve reklam asılacak yerleri ve bunların şekil ve ebadını belirlemek; meydan, bulvar, cadde, yol ve sokak ad ve numaraları ile bunlar üzerindeki binalara numara verilmesi işlerini gerçekleştirmek.

h) Coğrafi ve kent bilgi sistemlerini kurmak.

i) Sürdürülebilir kalkınma ilkesine uygun olarak çevrenin, tarım alanlarının ve su havzalarının korunmasını sağlamak; ağaçlandırma yapmak; gayrisihhî işyerlerini, eğlence yerlerini, halk sağlığına ve çevreye etkisi olan diğer işyerlerini kentin belirli yerlerinde toplamak; inşaat malzemeleri, hurda depolama alanları ve satış yerlerini, hafriyat toprağı, moloz, kum ve çakıl depolama alanlarını, odun ve kömür satış ve depolama sahalarını belirlemek, bunların taşınmasında çevre kirliliğine meydan vermeyecek tedbirler almak; büyükşehir katı atık yönetim plânını yapmak, yaptırmak; katı atıkların kaynağa toplanması ve aktarma istasyonuna kadar taşınması hariç katı atıkların ve hafriyatın yeniden değerlendirilmesi, depolanması ve bertaraf edilmesine ilişkin

hizmetleri yerine getirmek, bu amaçla tesisler kurmak, kurdurmak, işletmek veya işlettirmek; sanayi ve tıbbî atıklara ilişkin hizmetleri yürütmek, bunun için gerekli tesisleri kurmak, kurdurmak, işletmek veya işlettirmek; deniz araçlarının atıklarını toplamak, toplatmak, arıtmak ve bununla ilgili gerekli düzenlemeleri yapmak.⁽¹⁾

j) Gıda ile ilgili olanlar dâhil birinci sınıf gayrisihhî müesseseleri ruhsatlandırmak ve denetlemek, yiyecek ve içecek maddelerinin tahlillerini yapmak üzere laboratuvarlar kurmak ve işletmek.

k) Büyükşehir belediyesinin yetkili olduğu veya işlettiği alanlarda zabıta hizmetlerini yerine getirmek.

l) Yolcu ve yük terminalleri, kapalı ve açık otoparklar yapmak, yaptırmak, işletmek, işlettirmek veya ruhsat vermek.

m) Büyükşehirin bütünlüğüne hizmet eden sosyal donatılar, bölge parkları, hayvanat bahçeleri, hayvan barınakları, kütüphane, müze, spor, dinlenme, eğlence ve benzeri yerleri yapmak, yaptırmak, işletmek veya işlettirmek; gerektiğinde amatör spor kulüplerine malzeme vermek ve gerekli desteği sağlamak, amatör takımlar arasında spor müsabakaları düzenlemek, yurt içi ve yurt dışı müsabakalarda üstün başarı gösteren veya derece alan sporculara belediye meclis kararıyla ödül vermek.

n) Gerektiğinde sağlık, eğitim ve kültür hizmetleri için bina ve tesisler yapmak, kamu kurum ve kuruluşlarına ait bu hizmetlerle ilgili bina ve tesislerin her türlü bakımını, onarımını yapmak ve gerekli malzeme desteğini sağlamak.

o) Kültür ve tabiat varlıkları ile tarihî dokunun ve kent tarihi bakımından önem taşıyan mekânların ve işlevlerinin korunmasını sağlamak, bu amaçla bakım ve onarımını yapmak, korunması mümkün olmayanları aslına uygun olarak yeniden inşa etmek.

p) Büyükşehir içindeki toplu taşıma hizmetlerini yürütmek ve bu amaçla gerekli tesisleri kurmak, kurdurmak, işletmek veya işlettirmek, büyükşehir sınırları içindeki kara ve denizde taksi ve servis araçları dahil toplu taşıma araçlarına ruhsat vermek.

r) Su ve kanalizasyon hizmetlerini yürütmek, bunun için gerekli baraj ve diğer tesisleri kurmak, kurdurmak ve işletmek; derelerin ıslahını yapmak; kaynak suyu veya arıtma sonunda üretilen suları pazarlamak.

s) Mezarlık alanlarını tespit etmek, mezarlıklar tesis etmek, işletmek, işlettirmek, defin ile ilgili hizmetleri yürütmek.

t) Her çeşit toptancı hallerini ve mezbahaları yapmak, yaptırmak, işletmek veya işlettirmek, imar plânında gösterilen yerlerde yapılacak olan özel hal ve mezbahaları ruhsatlandırmak ve denetlemek.

u) İl düzeyinde yapılan plânlara uygun olarak, doğal afetlerle ilgili plânlamaları ve diğer hazırlıkları büyükşehir ölçeğinde yapmak; gerektiğinde diğer afet bölgelerine araç, gereç ve malzeme desteği vermek; itfaiye ve acil yardım hizmetlerini yürütmek; patlayıcı ve yanıcı madde üretim ve depolama yerlerini tespit etmek, konut, işyeri, eğlence yeri, fabrika ve sanayi kuruluşları ile kamu kuruluşlarını yangına ve diğer afetlere karşı alınacak önlemler yönünden denetlemek, bu konuda mevzuatın gerektirdiği izin ve ruhsatları vermek.

v) Sağlık merkezleri, hastaneler, gezici sağlık üniteleri ile yetişkinler, yaşlılar, engelliler, kadınlar, gençler ve çocuklara yönelik her türlü sosyal ve kültürel hizmetleri yürütmek, geliştirmek ve bu amaçla sosyal tesisler kurmak, meslek ve beceri kazandırma kursları açmak, işletmek veya işlettirmek, bu hizmetleri yürütürken üniversiteler, yüksek okullar, meslek liseleri, kamu kuruluşları ve sivil toplum örgütleri ile işbirliği yapmak.

y) Merkezî ısıtma sistemleri kurmak, kurdurmak, işletmek veya işlettirmek.

z) Afet riski taşıyan veya can ve mal güvenliği açısından tehlike oluşturan binaları insandan tahliye etmek ve yıkmak.

Büyükşehir belediyeleri birinci fıkranın (c) bendinde belirtilen yetkilerini, imar plânlarına uygun olarak kullanmak ve ilgili belediyeye bildirmek zorundadır. Büyükşehir belediyeleri bu görevlerden uygun gördüklerini belediye meclisi kararı ile ilçe ve ilk kademe belediyelerine devredebilir, birlikte yapabilirler.

İlçe ve ilk kademe belediyelerinin görev ve yetkileri şunlardır:

a) Kanunlarla münhasıran büyükşehir belediyesine verilen görevler ile birinci fıkrafta sayılanlar dışında kalan görevleri yapmak ve yetkileri kullanmak.

b) Büyükşehir katı atık yönetim plânına uygun olarak, katı atıkları toplamak ve aktarma istasyonuna taşımak.

c) Sıhî işyerlerini, 2 nci ve 3 üncü sınıf gayrisıhî müesseseleri, umuma açık istirahat ve eğlence yerlerini ruhsatlandırmak ve denetlemek.

d) Birinci fıkrada belirtilen hizmetlerden; 775 sayılı Gecekondu Kanununda belediyelere verilen yetkileri kullanmak, otopark, spor, dinlenme ve eğlence yerleri ile parkları yapmak; yaşlılar, özürlüler, kadınlar, gençler ve çocuklara yönelik sosyal ve kültürel hizmetler sunmak; mesleki eğitim ve beceri kursları açmak; sağlık, eğitim, kültür tesis ve binalarının yapım, bakım ve onarımı ile kültür ve tabiat varlıkları ve tarihî dokuyu korumak; kent tarihi bakımından önem taşıyan mekânların ve işlevlerinin geliştirilmesine ilişkin hizmetler yapmak.⁽¹⁾

e) Defin ile ilgili hizmetleri yürütmek.

4) BAĞLI İDARELER (SU KANALİZASYON İDARELERİ):

2560 sayılı İstanbul Su ve Kanalizasyon İdaresi Genel Müdürlüğü Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanun ile büyükşehir belediyelerine bağlı ve içmesuyu, kanalizasyon ve yağmur sularının uzaklaştırılması ile ilgili görevleri ifa etmek üzere ayrı bütçe ve kamu tüzel kişiliğine haiz su ve kanalizasyon idareleri kurulmuş ve bu idarelerin görevleri ise Kanunun 2 inci maddesinde şu şekilde sayılmıştır.

a) İçme, kullanma ve endüstri suyu ihtiyaçlarının her türlü yeraltı ve yer üstü kaynaklarından sağlanması ve ihtiyaç sahiplerine dağıtılması için; kaynaklardan abonelere ulaşıncaya kadar her türlü tesisin etüt ve projesini yapmak veya yaptırmak, bu projelere göre tesisleri kurmak veya kurdurmak, kurulu olanları devralıp işletmek ve bunların bakım ve onarımını yapmak, yaptırmak ve gerekli yenilemelere girişmek,

b) Kullanılmış sular ile yağış sularının toplanması, yerleşim yerlerinden uzaklaştırılması ve zararsız bir biçimde boşaltma yerine ulaştırılması veya bu sulardan yeniden yararlanılması için abonelerden başlanarak bu suların toplanacakları veya bırakılacakları noktaya kadar her türlü tesisin etüt ve projesini yapmak veya yaptırmak; gerektiğinde bu projelere göre tesisleri kurmak ya da kurdurmak; kurulu olanları devralıp işletmek ve bunların bakım ve onarımını yapmak, yaptırmak ve gerekli yenilemelere girişmek,

c) Bölge içindeki su kaynaklarının, deniz, göl, akarsu kıyılarının ve yeraltı sularının kullanılmış sularla ve endüstri artıkları ile kirletilmesini, bu kaynaklarda suların kaybına veya azalmasına yol açacak tesis kurulmasını ve bu tür faaliyetlerde bulunulmasını önlemek, bu konuda her türlü teknik, idari ve hukuki tedbiri almak,

d) Su ve kanalizasyon hizmetleri konusunda hizmet alanı içindeki belediyelere verilen görevleri yürütmek ve bu konulardaki yetkileri kullanmak,

e) Her türlü taşınır ve taşınmaz malı satın almak, kiralamak, ekonomik değeri kalmamış araç ve gereçleri satmak, İSKİ'nin hizmetleriyle ilgili tesisleri doğrudan doğruya yahut diğer kamu veya özel kuruluşlarla ortak olarak kurmak ve işletmek, bu maksatla kurulmuş veya kurulmakta olan tesislere iştirak etmek,

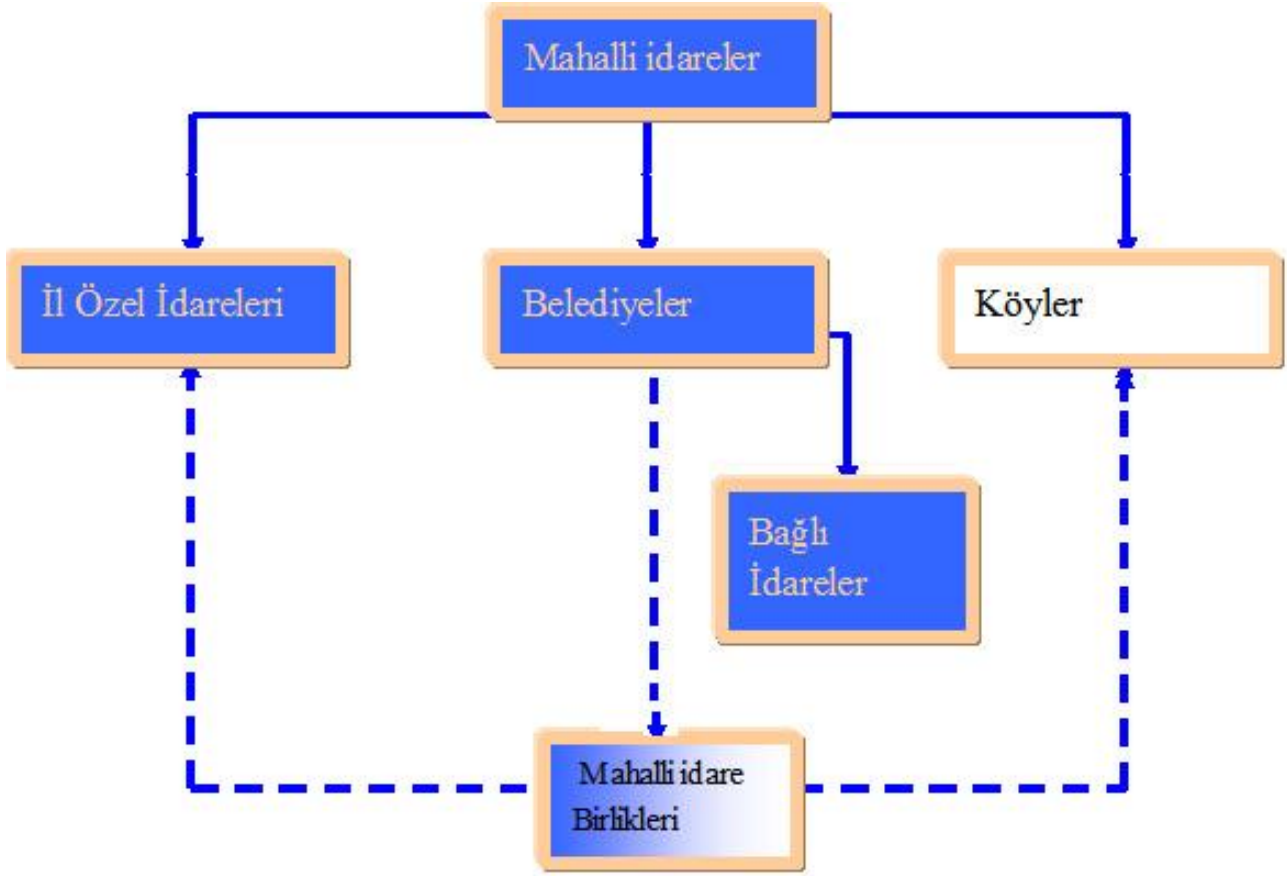
f) Kuruluş amacına dönük çalışmaların gerekli kılması halinde her türlü taşınmaz malı kamulaştırmak veya üzerinde kullanma hakları tesis etmek.

5) MAHALLİ İDARE BİRLİKLERİ:

5355 Sayılı Mahalli İdare Birlikleri Kanunu'nun 6 ıncı maddesinde Birliğin hak ve yetkileri ise şu şekilde düzenlenmiştir:

Mahallî idare birlikleri, tüzükte birliğe devredilmesi öngörülen mahallî müşterek nitelikli hizmetlere ilişkin olarak üye mahallî idarelerin hak ve yetkilerine sahiptir.

Çünkü mahalli idareler kendi görevleri arasında bulunan bir kısım hizmetleri birlikler aracılığı ile yapmaya karar vererek bir birlik kurarlar. Uygulamada bu birlikler çok farklı hizmetleri ifa etmek üzere kurulduklarından Kanunda bunlar tek tek sayılmak yerine hangi görevi ifa edecekler ise o görevle ilgili olarak o mahalli idarenin sahip olduğu hak ve yetkilere sahip olduğu şeklinde düzenleme yapılmıştır.



- 5018 sayılı Kanuna tabi olup faaliyet raporu hazırlayan idareler.
- 5018 sayılı Kanuna tabi olmayan ve faaliyet raporu hazırlamayan idareler.

Esas itibari ile ülkemizde üç tür mahalli idare birimi bulunmaktadır. Bunlar il özel idaresi, belediye ve köydür. Türkiye’de 81 il özel idaresi, 3225 belediye, 34406 köy bulunmaktadır. 3225 belediyenin 16 sı büyükşehir belediyesi olup, büyükşehir belediyesi kapsamı içerisinde 101 ilçe ve 283 ilk kademe belediyesi bulunmaktadır. Geriye kalan 2825 belediyenin 65 i il, 749 u ilçe belediyesi (Büyükşehir belediyesi sınırları dışında kalan ilçeler) ve 2011 i ise belde belediyesidir.

Mahalli idare birliği kurulabilmesi için birlik kurmak üzere en az iki mahalli idare biriminin bir araya gelip bir tüzük etrafında anlaşmaları gerekmektedir. İlgili valiliğin ya da İçişleri Bakanlığının tüzüğü onaylamasına müteakip Bakanlar Kurulu Kararı ile mahalli idare birliği

kurulabilmektedir. Halen Bakanlar Kurulu Kararı ile kurulan 1585 mahalli idare birliği bulunmaktadır. Bunların 1057 si üyelerinin tamamı köylerden oluşan köy birlikleridir. Bilindiği gibi bu birlikler 5018 sayılı Kanun ve Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporunun kapsamında bulunmamaktadır. Kalan 528 mahalli idare birliğinin üyeleri arasında en az bir tane il özel idaresi veya belediye bulunmaktadır. Bu birlikler Raporun kapsamında yer almaktadırlar.

Yine mahalli idare birliklerini faaliyet konularına göre Şu Şekilde ayrıma tabii tutabiliriz;bu birliklerin, 363 ü sulama birliği, 874 ü köylere hizmet götürme birliği, 116 sı içme suyu birliği ve 49 u katı atık ve su kanalizasyon ile ilgili hizmetler veren birliklerdir.

5355 sayılı Kanununun 20 inci maddesi uyarınca biri belediyeleri temsil eden ülke düzeyinde kurulmuş bir belediyeler birliği (Türkiye Belediyeler Birliği) diğer de tüm il özel idarelerini temsil eden il özel idare birliği (Vilayetler Hizmet Birliği) olmak üzere iki adet ülke düzeyinde kurulmuş birlik bulunmaktadır.

Nüfusu 5000 in altında 2005 belediye, 10.000 in altında 2564 belediye bulunmaktadır. Nüfusu 10.000 in altındaki belediyelerin toplam belediye sayısı içerisindeki oranı %79,50 ye tekabül etmektedir. Nüfusu 100.000 in üzerinde 122 belediye bulunmaktadır.

Ülkemizdeki nüfusun %78,76 sı belediye sınırları içerisinde ve %21,24 ü belediye hududu dışarısında yaşamaktadır. Belediye hududu içerisinde yaşayan insanların %44,97 si büyükşehir belediyesi sınırları içerisinde, %55,03 ü ise diğer belediye hudutları içerisinde yaşamaktadır.

1- Mahalli İdarelere İlişkin Sayısal Bilgiler

Türleri İtibariyle Mahalli İdarelerin Sayısı	
İl Özel İdaresi	81
Belediye	3225
Köy	34406

Mahalli İdare Birliği ve Bağlı İdare	
Bağlı İdare	19
Mahalli İdare Birliği	1585

Belediyelerin Türlerine Göre Dağılımı

Büyükşehir Belediyesi	16
Büyükşehir İlçe Belediyesi	101
Büyükşehir İlk Kademe Belediyesi	283
İl Belediyesi	65
İlçe Belediyesi (Büyükşehir Sınırlarına Girenler Hariç)	749
Belde Belediyesi	2011
Toplam	3225

Belediye Nüfusunun Genel Nüfus İçindeki Payı

	Nüfus Miktarı *	(%)
Belediye Sınırları İçindeki Nüfus	57.474.289	%78,76
Belediye Sınırları Dışındaki Nüfus	15.499.668	%21,24
Türkiye Nüfusu (2006 Projeksiyonu)	72.973.957,00	100%

Not: Bu nüfuslara büyükşehir belediye sınırları içine yeni giren köyler dahil değildir

Büyükşehir ve Diğer Belediyelerin Toplam Belediye Nüfusu İçindeki Payı

	Nüfusu	(%)
Büyükşehir	25.843.995	44,97
Diğer	31.631.384	55,03
Toplam Belediye Nüfusu (2000)	57.475.379	100%

Not: Bu nüfuslara büyükşehir belediye sınırları içine yeni giren köyler dahil değildir

NÜFUS GURUBUNA GÖRE BELEDİYELERİN DAĞILIMI

NÜFUS GRUBU	BELEDİYE SAYISI	SAYININ % ORANI	NÜFUS TOPLAMI (2000)	NÜFUSUN % ORANI
0-1999	354	10,98	594.624	0,75
2000-4999	1651	51,19	5.125.842	6,47
5000-9999	559	17,33	3.774.296	4,76
10.000-49.999	456	14,14	9.492.773	11,98
50.000-99.999	83	2,57	5.779.232	7,29
100.000-499.999	100	3,10	23.780.312	30,01
500.000+	22	0,68	30.700.302	38,74
BÜYÜKŞEHİR BELEDİYELERİ (ÜST GRUPTA(16))				
TOPLAM	3225	100,00	79.247.381	100,00
BÜYÜKŞEHİR BELEDİYELERİ	16		25.843.995	
TOPLAM			53.403.386	

BİRLİK TÜRLERİ	ÜYELERİNİN TAMAMI KÖY OLANLAR	ÜYELERİ ARASINDA BELEDİYE VE ÖZ. İD. OLANLAR	TOPLAM
ATAK (ALT YAPI BİRLİKLERİ)		49	49
BELEDİYE BİRLİKLERİ		50	50
İÇME SUYU BİRLİKLERİ	83	33	116
SULAMA BİRLİKLERİ	91	272	363
KÖYLERE HİZMET GÖTÜRME BİRLİKLERİ	874		874
DİĞER	9	124	133
TOPLAM	1057	528	1585

- Nüfus bilgileri, www.mahalli-idareler.gov.tr adresinde yer alan mahalli idare nüfuslarının Türkiye İstatistik Kurumu 2006 yılı projeksiyonuna uyarlanması suretiyle hesaplanmıştır.

Mahalli idareler reformu kapsamında tüm il valileri, ilçe kaymakamları ve vali yardımcıları belli bir program dahilinde eğitime tabii tutulmuş ve kendilerine mahalli idareler reformu hakkında çeşitli seminer ve konferanslar düzenlenmiştir.

Bütün belediye başkanları içinde benzer programlar düzenlenmiş olup, ayrıca kendilerine reform kanunlarının ve ikincil mevzuatın uygulanması konusunda gerekli eğitimler verilmiştir.

Söz konusu eğitimler valiler, mülki idare amirleri ve belediye başkanları ile sınırlı kalmamış bunlara ilave olarak il genel meclisi, belediye meclisi, birlik meclisi üyeleri ile il özel idaresi, belediye ve mahalli idare birlikleri personelleri de eğitime tabi tutulmuştur.

Mahalli idareler reformu içerisinde uygulamada birliği sağlamak, kanunların ve ikincil mevzuatın doğru anlaşılıp uygulanabilmesi amacıyla sayısız görüş, genelge ve tebliğ çıkartılmıştır. Bu süreçte aşağıda liste halinde verilen kanunlar ve yönetmelikler hazırlanarak yürürlüğe konulmuştur.

A-KANUNLAR

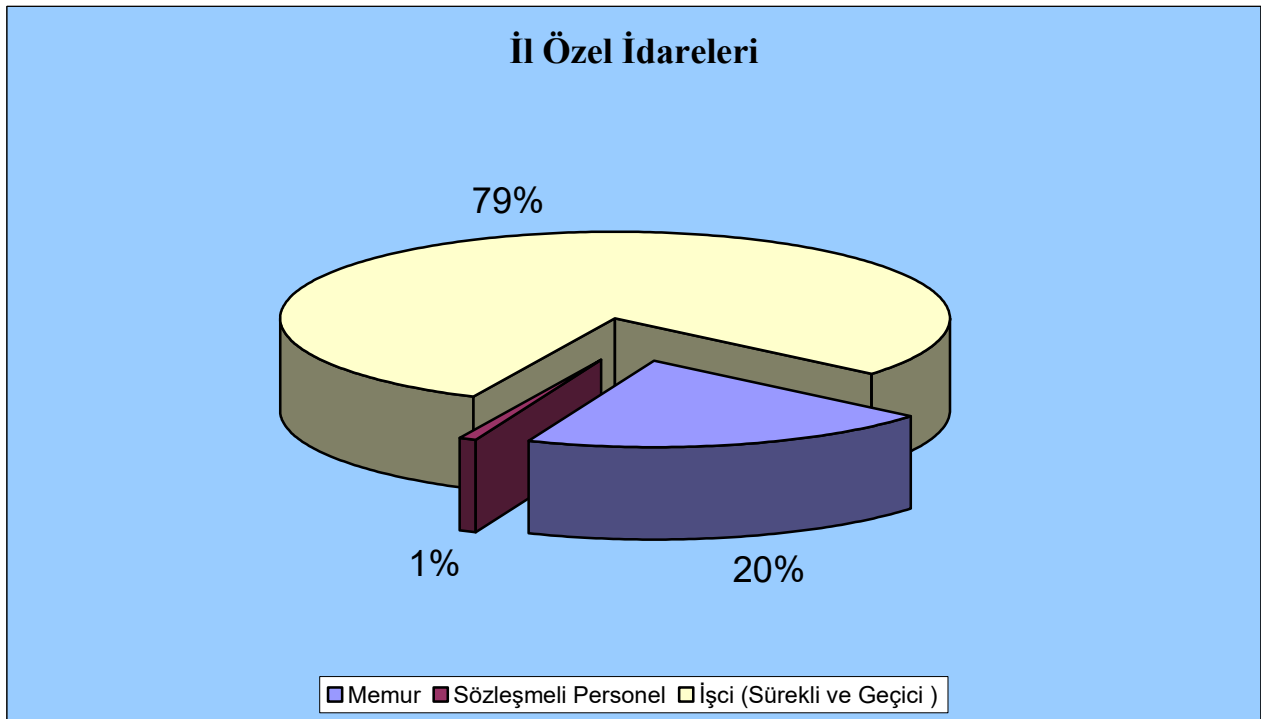
- 1- 10/7/2004 Tarihli ve 5216 Sayılı **Büyükşehir Belediyesi Kanunu**:(23/7/2004 Tarihli Ve 25531 Sayılı Resmi Gazete’de Yayınlandı.)
- 2- 22/2/2005 Tarihli ve 5302 Sayılı **İl Özel İdaresi Kanunu**: (04.03.2005 Tarihli Ve 25745 Sayılı Resmi Gazete’de Yayınlandı.)
- 3- 26/5/2005 Tarihli ve 5355 Sayılı **Mahalli İdare Birlikleri Kanunu**:(11.06.2005 Tarih 25842 Sayılı Resmi Gazete’de Yayınlandı.)
- 4- 16/6/2005 Tarihli ve 5366 Sayılı **Yıpranan Tarihi Ve Kültürel Taşınmaz Varlıkların Yenilenerek Korunması Ve Yaşatılarak Kullanılması Hakkında Kanun**:(05.07.2005/ Tarihli Ve 25866 Sayılı Resmi Gazete’de Yayınlandı.)
- 5- 3/7/2005 Tarihli ve 5393 Sayılı **Belediye Kanunu**: (13/7/2005. Tarihli ve 25874 Sayılı Resmi Gazete’de Yayınlandı.)

B-YÖNETMELİKLER

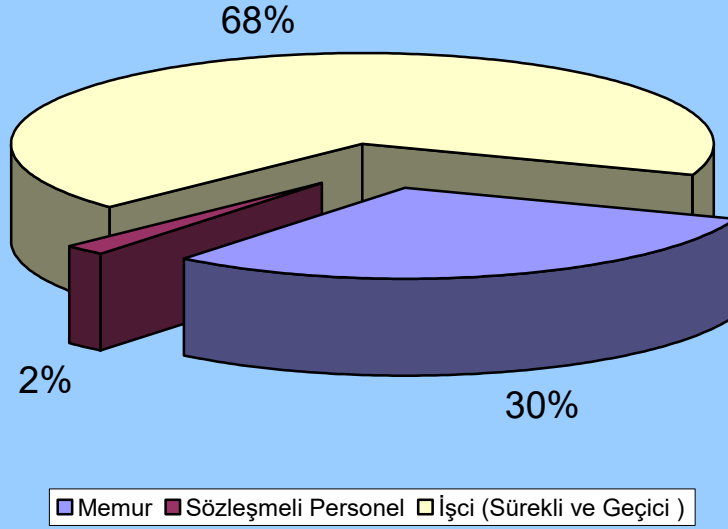
- 1- İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmelik:** (10/8/2005 tarih ve 25902 sayılı Resmi Gazetede yayımlandı.)
- 2- Belediyelerin Arsa, Konut ve İşyeri Üretimi, Tahsisi, Kiralaması ve Satışına Dair Genel Yönetmelik:** (29/9/2005 tarihli ve 25951 sayılı Resmi Gazete’de yayımlandı.)
- 3- Belediye Meclisi Çalışma Yönetmeliği:** (9/10/2005 tarihli ve 25981 sayılı Resmi Gazete’de yayımlandı.)
- 4- İl Genel Meclisi Çalışma Yönetmeliği:** (9/10/2005 tarihli ve 25981 sayılı Resmi Gazete’de yayımlandı.)
- 5- İl Özel İdaresi ve Belediye Hizmetlerine Gönüllü Katılım Yönetmeliği:** (9/10/2005 tarihli ve 25981 sayılı Resmi Gazete’de yayımlandı.)
- 6- Yıpranan Tarihi ve Kültürel Taşınmaz Varlıkların Yenilenerek Korunması ve Yaşatılarak Kullanılması Hakkında Kanunun Uygulama Yönetmeliği:** (14/12/2005 tarihli ve 26023 sayılı Resmi Gazete’de yayımlandı.)
- 7- Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği:** (10/3/2006 tarih ve 26104 sayılı Resmi Gazete’de yayımlandı)
- 8- Büyükşehir Belediyeleri Koordinasyon Merkezleri Yönetmeliği:** (15/6/2006 tarih ve 26199 sayılı Resmi Gazete’de yayımlandı.)
- 9- Adres ve Numaralamaya İlişkin Yönetmelik:** (31/7/2006 tarih ve 26245 sayılı Resmi Gazete’de yayımlandı.)
- 10- Büyükşehir Belediyeleri Özürlü Hizmet Birimleri Yönetmeliği:** (16/8/2006 tarih ve 26261 sayılı Resmi Gazete’de yayımlandı.)
- 11- Kent Konseyi Yönetmeliği:** (8/10/2006 tarih ve 26313 sayılı Resmî Gazete’de yayımlandı.)
- 12- Belediye İtfaiye Yönetmeliği:** (21/10/2006 tarih ve 26326 sayılı Resmi Gazete’de yayımlandı.)
- 13- Belediye ve Bağlı Kuruluşları ile Mahalli İdare Birlikleri Norm Kadro İlke ve Standartlarına Dair Yönetmelik:** (22/02/2007 tarih ve 26442 sayılı Resmi Gazete’de yayımlandı.)
- 14- Belediye Zabıta Yönetmeliği:** (11/4/2007 tarih ve 26490 sayılı Resmi Gazete’de yayımlandı.)
- 15- Mahalli İdarelere İlk Defa Atanacaklara Dair Sınav Yönetmeliği:** (11/4/2007 tarih ve 26490 sayılı Resmi Gazete’de yayımlandı.)
- 16- Köylere Hizmet Götürme Birlikleri İhale Yönetmeliği:** (28/4/2007 tarih ve 26506 sayılı Resmi Gazete’de yayımlandı.)
- 17- İl Özel İdareleri Norm Kadro İlke ve Standartlarına Dair Yönetmelik:** (10/06/2007 tarih ve 26548 sayılı Resmi Gazete’de yayımlandı.)

A - MAHALLİ İDARELERİN İNSAN KAYNAKLARI

MAHALLİ İDARELERİN İNSAN KAYNAKLARI				
	Memur	Sözleşmeli Personel	İşçi (Sürekli ve Geçici)	TOPLAM
İl Özel İdareleri	8914	387	35461	44762
Belediyeler ve Bağlı İdareler İle Mahalli İdare Birlikleri	80608	4773	180740	266121
TOPLAM	89522	5160	216201	



Belediyeler ve Bağlı İdareler İle Mahalli İdare Birlikleri



Bakanlığımızca her üç ayda bir valiliklerimiz aracılığı ile mahalli idarelerimizin personel mevcutları toplanıp Maliye Bakanlığı ve diğer ilgili kuruluşlarla bu bilgiler paylaşılmaktadır. 2006 Yılı sonu itibari ile mahalli idarelerdeki personel durumu yukarıdaki tabloda belirtildiği gibidir. İl özel idareleri, belediye, bağlı idare ve mahalli idare birliklerinde personel sayısında önemli artışlar gözlenmemektedir. 5286 sayılı Köy Hizmetleri Genel Müdürlüğünün Kaldırılması ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun'dan dolayı eski Köy Hizmetleri Genel Müdürlüğünün taşra teşkilatlarında çalışan personellerin 2005 yılında il özel idarelerine geçmelerinden dolayı bu idarelerin personel mevcutlarında önemli bir artış olmuşken 2006 yılında bir artış söz konusu değildir.

Sayıca fazla olmalarına rağmen küçük belediyelerimizin tamamında memur sayısı çok yetersizdir. Memur yetersizliğinin en önemli nedeni ise, memurların veya yeni memur olacak kişilerin belediyelerde memur aylıklarının düşük olması, küçük belediyelerde bu sıkıntıya ilave olarak ta insanların küçük yerleşim yerlerinde yaşamak istememesidir. Diğer önemli sebep ise merkezi sınavla belediyede işe başlayan memurları kısa sürede tayin istemeleri ya da bu sıkıntıyı bildiği için belediye yönetiminin merkezi yerleştirmeden personel istemek yerine elindeki mevcut diğer personelle çalışmayı tercih etmesidir.

B - MAHALLİ İDARELERİN FİZİKİ KAYNAKLARI

Mahalli idarelerce fiziki kaynakları hakkında www.yerelbilgi.gov.tr adresine yapılan veri girişlerinin değerlendirilmesi sonucunda;

a) İl Özel İdarelerinin fiziki kaynaklarından taşınmazlarla ilgili ayrıntılı bilgilerin tabloda gösterildiği gibi olduğu;

Sıra No	Taşınmazın Türü	Adedi
1	İşhanı	201
2	Lojman	4984
3	Hizmet Binası	470
4	Tek Dükkan	1835
5	Müstakil Daire	325
6	Arsa	5347
7	Arazi	3237

b) Belediyelerin fiziki kaynaklarından ana hizmet binasının mülkiyet durumu ile ilgili ayrıntılı bilgilerin tabloda gösterildiği gibi olduğu;

Sıra No	Ana Hizmet Binası Mülkiyet Durumu	Oran
1	Kendisine Ait Olanlar	92,90%
2	Başka Bir Kamu Kurumuna Ait Olanlar	1,10%
3	Başka Bir Kuruluşa Ait Olanlar	3,40%
4	Özel Bir Şahsa Ait Olanlar	2,60%
	Toplam	100%

A - MAHALLİ İDARE VERİLERİNİN DERLENMESİ METODOLOJİSİ

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun “Faaliyet Raporları ve Kesin Hesap” başlıklı 41 inci maddesinde, İçişleri Bakanlığı mahalli idare faaliyet raporları üzerine değerlendirme raporu hazırlayacağı ve konsolide edilerek raporun bir örneğinin Sayıştay Başkanlığı ile Maliye Bakanlığına gönderileceği ve kamuoyuna duyurulacağı hüküm altına alınmıştır. Ayrıca Kamu İdarelerince Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmeliğin 13 üncü maddesinde mahalli idareler genel faaliyet raporunun kapsamı açıklanarak mahalli idareler genel faaliyet raporunda nelerin yer alması gerektiği belirtilmiştir.

Bu kapsamda Maliye Bakanlığınca 81 adet il özel idaresi, 3225 adet belediye ve 19 adet belediye bağlı idaresinden üçer aylık periyotlarda ve yıl sonlarında hesap bilgilerinin derlenmesine başlanmıştır. Bu amaçla il özel idareleri, belediyeler ve belediyelere bağlı idareler, İçişleri Bakanlığı Mahalli İdareler Genel Müdürlüğüne yerel bilgi kapsamında verilen kodlamaya uygun olarak say 2000 i otomasyon sisteminde tanımlanmıştır. Hesap bilgileri veri giriş periyotlarında ilgili olduğu yılın başından itibaren kümülatif olarak derlenmiştir. Bu idarelere ait defter-i kebir hesabı bazında mizan bilgileri ile ilgisine göre fonksiyonel ve/veya ekonomik kod bazında ayrıntılı bütçe gelirleri, bütçe gelirlerinden red ve iadeler ve bütçe giderleri tutarları www.muhasibat.gov.tr adresinde yer alan “Mahalli İdareler İşlemleri” linkinden say2000i sistemine girilmiştir.

Ayrıca il özel idareleri, belediyeler, bağlı idareler ve mahalli idare birliklerine ait insan kaynakları ve mal varlıklarına ilişkin veriler başta olmak üzere bir kısım veriler İçişleri Bakanlığı Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü'nün 25.02.2005 tarih ve B050MAH076000/716 sayılı genelgesi ile işlerlik kazandırılan Yerel Bilgi Projesi doğrultusunda oluşturulan www.yerelbilgi.gov.tr internet sitesinden temin edilmiştir.

B - MAHALLİ İDARE VERİLERİNİN RAPORLANMASI

Mahalli idarelere ait mizan verileri, defter-i kebir hesabı bazında derlendiği için mahalli idareler arası karşılıklı borç – alacak ilişkisinin net bir şekilde ortaya konması mümkün olamamıştır. Bu nedenle bilançolar 3274 adet mahalli idarenin kesin mizanlarının kümülatif toplamalarının alınması suretiyle oluşturulmuştur. Bütçe giderleri ve bütçe gelirleri en fazla 2. düzeyde ekonomik kod olarak yer verilmiş daha fazla detaya inilmemiştir. Çünkü bu Raporla ilgili çalışmalar daha detaylı verilere inilmesini gerektirmemektedir. Fakat bütçe gerçekleştirmelerine ilişkin 2006 yılı mahalli idarelerin bilgileri tüm düzeyler itibari ile elde edilmiştir.

Mahalli idarelere genel bütçe vergi gelirlerinden ayrılarak aktarılan paylar 2006 yılında mahalli idarelerce uygulanan detaylı hesap planında vergi gelirleri altında kayıt ve takip edilmiştir. Bu durum gelir bütçesinin daha alt düzeylerine bakılmadığı takdirde mahalli idarelerce tahsil edilen vergi gelirlerinin, olduğundan yüksek görünmesine neden olabilmektedir.

Ayrıca, mahalli idarelerin hesapları ilk defa derlendiğinden, alınan veriler mahalli idare düzeyinde detayda sorgulanamamıştır. Yeni muhasebe sistemi yerleşip, uygulama zamanla istikrar kazandığında mahalli idarelerin mali istatistikleri (mali tabloları) daha güvenilir sonuçlar verecek ve bu verilere dayalı olarak yapılacak değerlendirmeler de daha sağlıklı olacaktır. Yeni bütçe ve muhasebe sistemine ilk kez 2006 yılında geçildiğinden bütün kalemlerle ilgili olarak önceki yıllarla sağlıklı bir şekilde karşılaştırma imkanı bulunmamaktadır.

C - MAHALLİ İDARE BÜTÇELERİ GELİR VE GİDER HEDEFLERİ İLE MAHALLİ İDARE BÜTÇELERİ GELİR VE GİDER GERÇEKLEŞMELERİ

2006 YILI MAHALLİ İDARELER KONSOLİDE BÜTÇE GELİRLERİ

	Bin YTL
BÜTÇE GELİRLERİ	32.171.774
Vergi Gelirleri	15.273.152
Mülkiyet Üzerinden Alınan Vergiler	1.659.928
Dahilde Alınan Mal ve Hizmet Vergileri	680.598
Diğer Vergiler	2.326
Vergi Gelirlerinden Alınan Paylar *	11.858.747
İdari Harçlar ve Ücretler, Sanayi Dışı Arizi Satışlar	1.071.553
Vergi Dışı Gelirler	10.180.009
Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	7.278.277
Mali Olmayan Teşekkül ve Kamu Mali Kuruluşlarından Gelirler	339
Diğer Mülkiyet Gelirleri	1.387.855
Para Cezaları ve Cezalar	457.922
Çeşitli Vergi Dışı Gelirler	443.974
Kişi ve Kurumlardan Alınan Paylar	547.072
Diğer Vergi Dışı Gelirler	64.570
Sermaye Gelirleri	1.990.730
Sabit Sermaye Varlıklarının Satışı	1.105.447
Stokların Satışı	46.116
Arazi ve Maddi olmayan Varlıkların Satışı	839.167
Alınan Bağışlar ve Yardımlar	4.370.089
Yurt Dışından	6.257
Milli İdarelerin Diğer Düzeylerinden	393.743
Diğer Bütçelerden	145.802
Kurumlardan ve Kişilerden Alınan Yardım ve Bağışlar	296.847
Proje Yardımları	3.527.246
Özel Gelirler	194
Alacaklardan Tahsilat	357.794
Yurtiçi Alacaklardan Tahsilat	357.794

* Vergi gelirleri altında Genel bütçe vergi gelirlerinden aktarılan pay mevcuttur. Bütçe gelirleri sınıflamasında söz konusu pay vergi gelirleri altında tanımlandığından dolayı burada raporlanmaktadır.

2006 YILI MAHALLİ İDARELER KONSOLİDE BÜTÇE GİDERLERİ

Bin YTL

BÜTÇE GİDERLERİ	33.530.165
Personel Giderleri	7.284.533
Memurlar	1.530.985
Sözleşmeli Personel	52.781
İşçiler	5.266.194
Geçici Personel	22.122
Diğer Personel	412.451
Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri	1.005.058
Memurlar	185.567
Sözleşmeli Personel	23.086
İşçiler	773.182
Geçici Personel	20.716
Diğer Personel	2.491
İstihbarat Personeli	16
Mal ve Hizmet Alım Giderleri	10.116.196
Üretime Yönelik Mal ve Malzeme Alımları	753.534
Tüketime Yönelik Mal ve Malzeme Alımları	3.289.634
Yolluklar	66.681
Görev Giderleri	242.067
Hizmet Alımları	3.784.554
Temsil ve Tanıtma Giderleri	293.561
Menkul Mal, Gayrimaddi Hak Alım, Bakım ve Onarım Giderleri	804.144
Gayrimenkul Mal Bakım ve Onarım Giderleri	728.328
Tedavi ve Cenaze Giderleri	153.693
Faiz Giderleri	673.873
Kamu Kurumlarına Ödenen İç Borç Faiz Giderleri	4.393
Diğer İç Borç Faiz Giderleri	279.122
Dış Borç Faiz Giderleri	372.359
İskonto Giderleri	17
Kısa Vadeli Nakit İşlemlere Ait Faiz Gid.	17.982
Cari Transferler	1.377.657
Görev Zararları	112.520
Hazine Yardımları (Mahalli İdarelerin Yardımları Dahil)	81.295
Kar Amacı Gütmeyen Kuruluşlara Yapılan Transferler	236.431
Hane Halkına Yapılan Transferler	421.073
Yurtdışına Yapılan Transferler	1.037
Diğer İdarelere Transferler	525.301
Sermaye Giderleri	12.290.364
Mamul Mal Alımları	762.786
Menkul Sermaye Üretim Giderleri	137.429
Gayri Maddi Hak Alımları	48.461
Gayrimenkul Alımları ve Kamulaştırması	1.135.011
Gayrimenkul Sermaye Üretim Giderleri	8.138.199
Menkul Malların Büyük Onarım Giderleri	195.012
Gayrimenkul Büyük Onarım Giderleri	1.786.423
Stok Alımları (Savunma Dışında)	9.831
Diğer Sermaye Giderleri	77.212
Sermaye Transferleri	425.704
Yurtiçi Sermaye Transferleri	418.205

Yurtdışı Sermaye Transferleri	7.499
Borç Verme	356.780
Yurtiçi Borç Verme	356.780
	MAHALLİ İDARELERİN

FONKSİYONEL VE EKONOMİK SINIFLANDIRMA DÜZEYİNDE GİDERLERİ FKOD1&EKOD1)

	Personel Giderleri	Kurum Dev. Primi Gid.	Giderl Mal ve Hizmetleri	Faiz Giderleri	Cari Transferler	Sermaye Giderleri	Sermaye Transferi	Borç Verme	TOPLAM
Genel Kamu Hizmetleri	3.213.358	392.837	3099843	673.873	1.006.594	1.316.548	337.754	356.780	10.397.587
Savunma Hizmetleri	5.175	920	5.161			23.631			34.887
Kamu Düzeni ve Güvenlik Hizmetleri	418.906	59.939	223.014		6.897	171.369			880.125
Ekonomik İşler ve Hizmetlet	1.393.586	214.932	2.615.547		22.340	3.171.474	18.364		7.436.243
Çevre Koruma Hizmetleri	545.905	76.550	1.148.208		12.364	798.646	4.948		2.586.621
İskan ve Toplum Refahı Hizmetleri	1.348.145	210.990	1.799.656		36.606	5.036.857	7.322		8.439.576
Sağlık Hizmetleri	96.081	14.503	139.876		2.708	298.542	104		551.814
Dinlenme Kültür ve Din Hizmetleri	226.352	31.068	510.612		59.141	629.648	45.970		1.502.791
Eğitim Hizmetleri	2.033	279	495.606		2.888	821.019	8.388		1.330.213
Sosyal Güvenlik ve Sosyal Yardım Hiz.	34.992	3.040	78.673		228.119	22.630	2.854		370.308
TOPLAM	7.284.533	1.005.058	10.116.196	673.873	1.377.657	12.290.364	425.704	356.780	33.530.165

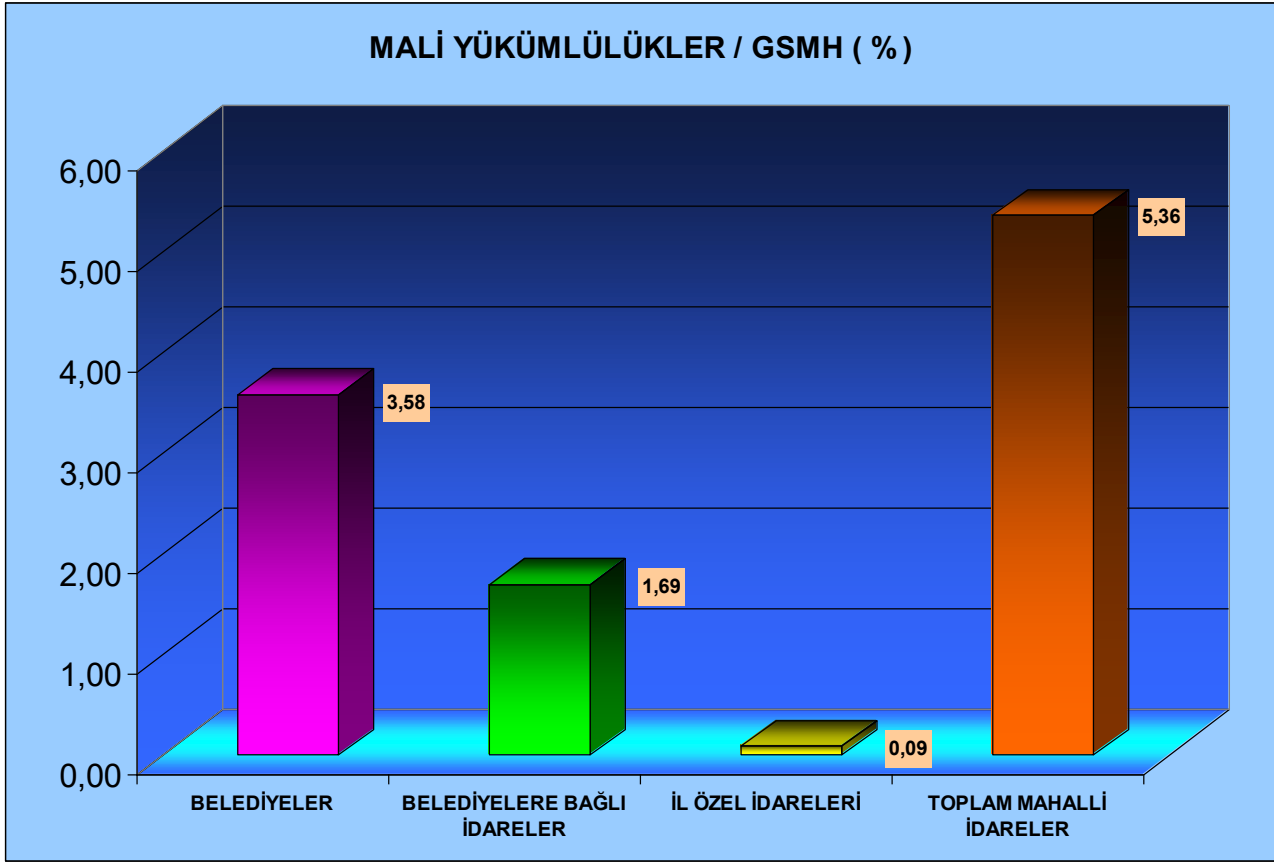
2006 YILI MAHALLİ İDARELER KONSOLİDE BÜTÇE GERÇEKLEŞMELERİ

(Bin YTL)

Bütçe Giderleri	33.530.165
Personel Giderleri	7.284.533
Sosyal Güv.Kur. Devlet Primi	1.005.058
Mal ve Hizmet Alımları	10.116.196
Faiz Giderleri	673.873
Cari Transferler	1.377.657
Sermaye Giderleri	12.290.364
Sermaye Transferleri	425.704
Borç Verme	356.780
Bütçe Gelirleri	32.171.774
Vergi Gelirleri *	15.273.152
Vergi Dışı Gelirler	10.180.009
Sermaye Gelirleri	1.990.730
Alınan Bağış ve Yardımlar	4.370.089
Alacaklardan Tahsilatlar	357.794
Bütçe Dengesi	-1.358.391

* Vergi gelirleri altında Genel bütçe vergi gelirlerinden aktarılan pay mevcuttur. Bütçe gelirleri sınıflamasında söz konusu pay vergi gelirleri altında tanımlandığından dolayı burada raporlanmaktadır.

D - MAHALLİ İDARELER, MAHALLİ İDARELERE BAĞLI KURULUŞ VE İŞLETMELER İLE BELEDİYE ORTAKLIKLARININ İÇ VE DIŞ BORÇLARINA İLİŞKİN BİLGİ VE DEĞERLENDİRMELER



Mahalli idarelerin 2006 yılı sonu itibariyle iç ve dış borç stok tutarı:

İç Borç16.520.886.232.-YTL,

Kısa Vadeli..... 5.140.894.056.-YTL,

Uzun Vadeli..... 11.379.992.176.-YTL,

Dış Borç 2.298.433.128.-YTL,

Kısa Vadeli..... 167.348.307.-YTL,

Uzun Vadeli..... 2.131.084.821.-YTL,

Mahalli idarelerin 2006 yılı sonu itibariyle diğer yükümlülükleri ise 8.514.727.519.-YTL, olarak gerçekleşmiştir.

Mahalli idarelerin toplam mali yükümlülükleri, 27.334.046.879.-YTL dir.

Mahalli idarelerin 2006 yılı bütçe gelirleri toplamının 32.171.774.000 YTL olduğu düşünülürken mahalli idarelerin mali yükümlülüklerinin korkutucu bir büyüklükte olmadığı görülmektedir.

5393 sayılı Belediye Kanunu'nun geçici 5 inci maddesi ve 5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanunu geçici 3 üncü maddesi uyarınca kamu kurum ve kuruluşlarına borçlu olan belediyelerin kanunların hükmünden yararlanarak uzlaşma kapsamına alınan borç miktarları toplamı 10.036.437.246,02 YTL dir.

Mali yükümlülüklerin tamamı (bindelerle ifade edilecek küçük bir rakam il özel idarelerine aittir.) belediyeler ve bağlı idarelere aittir.

5302 sayılı il özel idaresi kanunu, 5393 sayılı Belediye Kanunu ve 5355 sayılı Mahalli İdare Birlikleri Kanunundaki bu idarelerin, faiz dâhil iç ve dış borç stok tutarı, en son kesinleşmiş bütçe gelirleri toplamının 213 sayılı Vergi Usul Kanununa göre belirlenecek yeniden değerlendirme oranıyla artırılan miktarını aşamaz. Bu miktar büyükşehir belediyeleri için bir buçuk kat olarak uygulanır. En son kesinleşmiş bütçe gelirlerinin, 213 sayılı Vergi Usul Kanununa göre belirlenecek yeniden değerlendirme oranıyla artırılan miktarının yılı içinde toplam yüzde onunu geçmeyen iç borçlanmayı belediye meclisinin kararı; yüzde onunu geçen iç borçlanma için ise meclis üye tam sayısının salt çoğunluğunun kararı ve İçişleri Bakanlığının onayı ile yapılabilir. Bu idarelerin ileri teknoloji ve büyük tutarda maddî kaynak gerektiren alt yapı yatırımlarında Devlet Plânlama Teşkilatı Müsteşarlığının teklifi üzerine Bakanlar Kurulunca kabul edilen projeleri için yapılacak borçlanmalar (d) bendindeki miktarın hesaplanmasında dikkate alınmaz. Dış kaynak gerektiren projelerde Hazine Müsteşarlığının görüşü alınır.

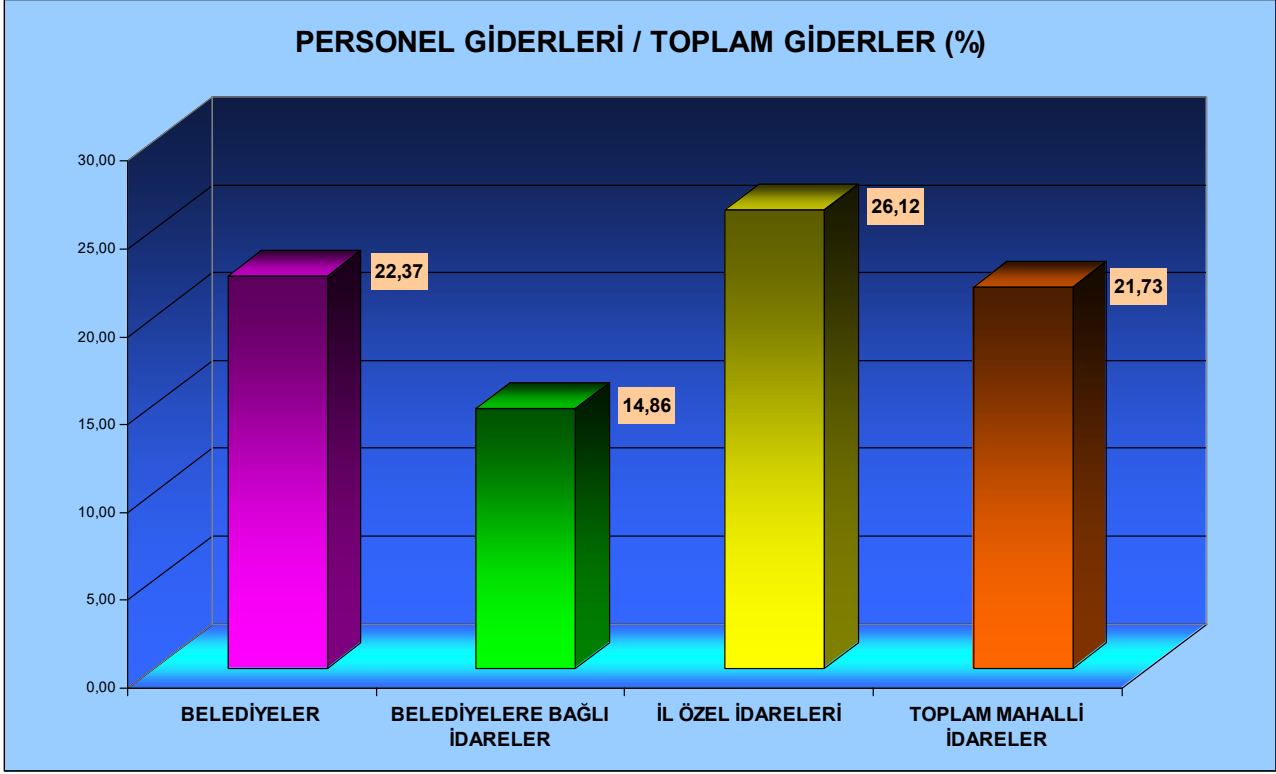
Dış borçlanma, 4749 sayılı Kamu Finansmanı ve Borç Yönetiminin Düzenlenmesi Hakkında Kanun hükümleri çerçevesinde sadece belediyenin yatırım programında yer alan projelerinin finansmanı amacıyla yapılabilir.

İller Bankasından yatırım kredisi ve nakit kredi kullanan il özel idaresi ve belediye, ödeme plânını bu bankaya sunmak zorundadır. İller Bankası hazırlanan geri ödeme plânını yeterli görmediği belediyenin kredi isteklerini reddeder.

Tahvil ihracı, yatırım programında yer alan projelerin finansmanı için ilgili mevzuat hükümleri uyarınca yapılır.

Şeklindeki düzenlemelerle bu idarelerin borçlanmaları belli ilkelere bağlanmış ve borçlanmalarına bir sınır getirilmiştir.

E - PERSONEL GİDERLERİ / TOPLAM GİDERLER (%)

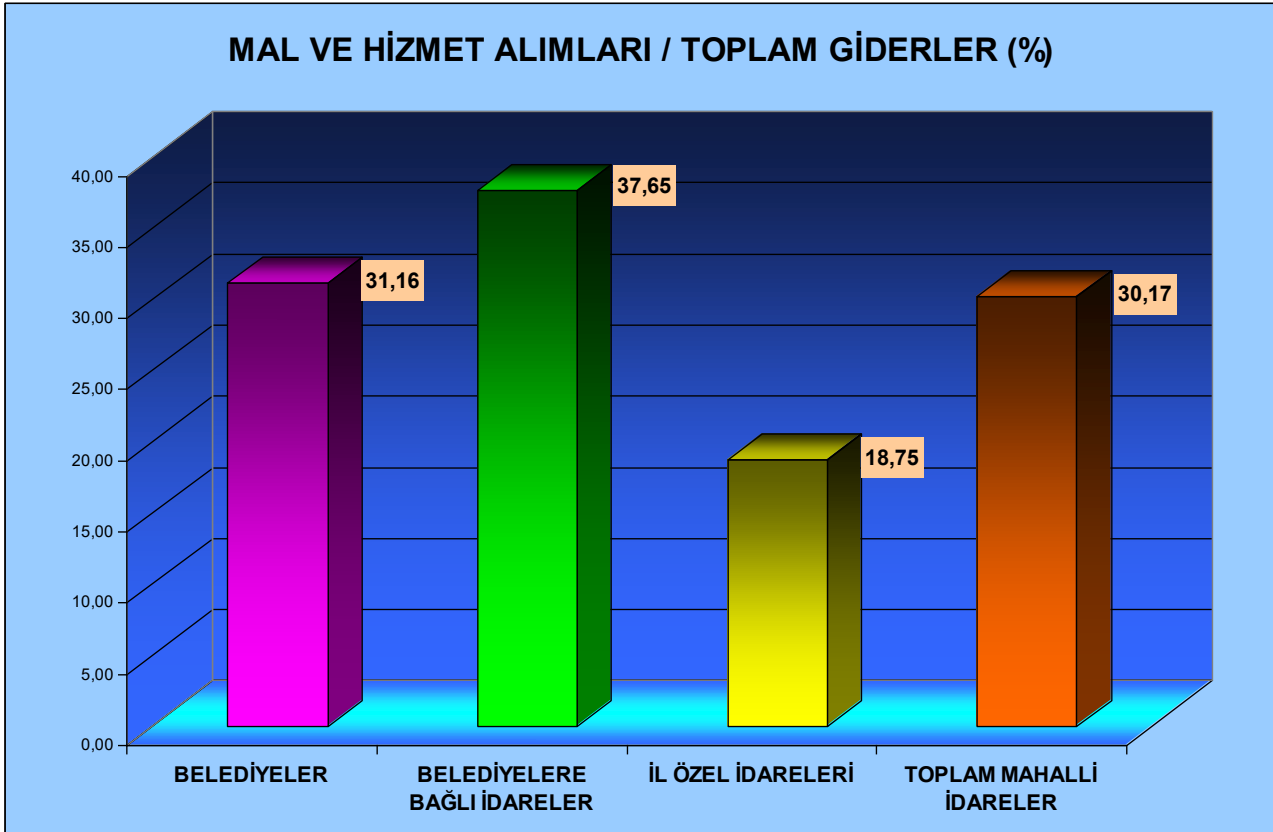


Mahalli idarelerin bütçe gelirleri içerisinde personel giderleri toplam % 21,73'lük bir orana tekabül etmektedir. Belediyelerimizde ise bu oran % 22,37'dir. Özellikle büyükşehir belediyeleri ile nüfus olarak büyük belediyelerin personel giderleri küçük belediyelere oranla hayli az olduğundan ortalamayı da bu belediyeler aşağıya çekmektedirler. Personel giderleri ile ilgili olarak 5393 sayılı Belediye Kanunu ile getirilen ve nüfusu onbinin üzerindeki belediyelerde %30 ve Nüfusu 10.000 in altında bulunan belediyeler için ise %40'lık sınırın aşılamayacağı ile ilgili düzenleme personel giderlerindeki artışı durdurmuş ve kısmen aşağıya çekmiştir. İl özel idarelerinde bu oran geçmiş yıllarda daha az iken 5286 sayılı Köy Hizmetleri Genel Müdürlüğünün Kaldırılması ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun ile Köy Hizmetleri Genel Müdürlüğü ilga edilmesi neticesinde bu personeller il özel idarelerine geçtiklerinden bu idarelerin personel giderlerinde son yıllarda ciddi artışlar olmuştur. Gerek Belediye Kanunu ile getirilen sınırlama, gerekse bu Kanun ve 5302 sayılı İl Özel İdaresi Kanununa dayanılarak çıkartılan norm kadro yönetmelikleri ile getirilen düzenlemelerle mahalli idarelerde personel istihdamına yeni bir disiplin getirilmiştir.

5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 49 uncu maddesi ile Şu dŐzenleme getirilmiştir: 'Belediyenin yıllık toplam personel giderleri, gerçekleŐen en son yıl bŐtçe gelirlerinin 213 sayılı Vergi Usul Kanununa göre belirlenecek yeniden değerleme katsayısı ile çarpımı sonucu bulunacak miktarın yŐzde otuzunu aşamaz. NŐfusu 10.000'in altında olan belediyelerde bu oran yŐzde kırk olarak uygulanır. Yıl içerisinde aylık ve Őcretlerde beklenmedik bir artışın meydana gelmesi sonucunda personel giderlerinin söz konusu oranları aŐması durumunda, cari yıl ve izleyen yıllarda personel giderleri bu oranların altına ininceye kadar yeni personel alımı yapılamaz. Yeni personel alımı nedeniyle bu oranın aŐılması sebebiyle oluŐacak kamu zararı, zararın oluŐtuęu tarihten itibaren hesaplanacak kanunî faiziyle birlikte belediye baŐkanından tahsil edilir. Personelin her tŐrlŐ alacakları zamanında ve Őncelikle Ődenir. ' Yapılan bu dŐzenleme ile hem belediyelerin personel istihdamına bir sınırlama getirilmiŐ, hem de tahmini bŐtçedeki personel giderleri yerine gerçekleŐmiŐ bŐtçedeki miktarlar esas alınmak suretiyle baz alınan miktarın subjektif olmasının ŐnŐne geçilmiŐtir.

Personel giderleri için getirilen disiplin yanında bu idarelere personel istihdamı, kadro, derece değişikliği hususlarında esneklikler tanınarak nitelikli personel istihdam etmeleri kolaylaŐtırılmıŐ ve memurun doğal derece değişikliği gibi konularda inisiyatif bu idarelerin meclislerine tanınmıŐtır.

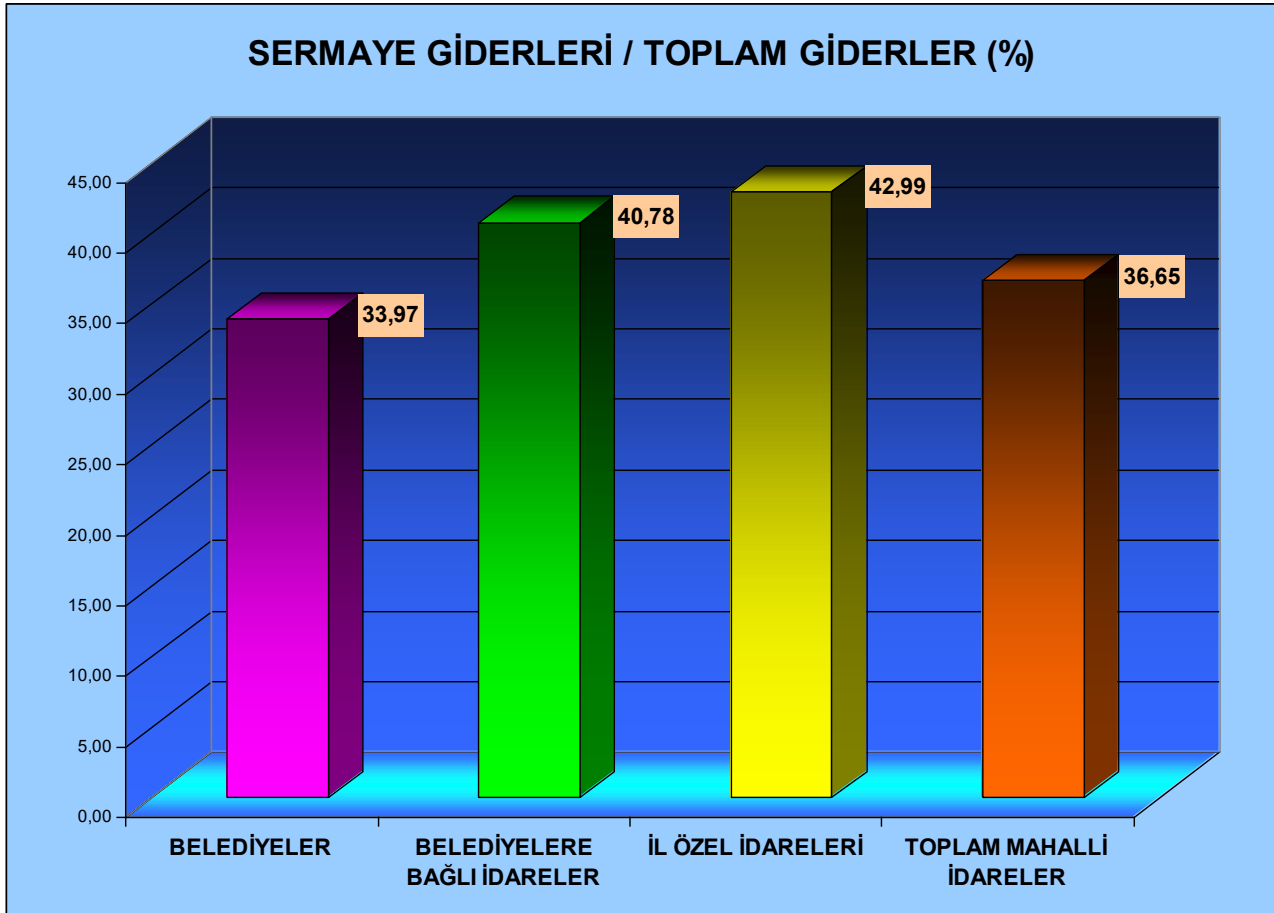
F-MAL ve HİZMET ALIMLARI/TOPLAM GİDERLERİ (%)



Mal ve hizmet alımlarına ilişkin giderler mahalli idarelerde bütçe giderleri toplamının %30,17'sidir. Gider bütçesinin bu kalemi içerisinde eski bütçe tabiri ile sadece cari giderler yer almamaktadır. Bu giderlerin bütçe içerisinde oranlarının yükselmesine yeni analitik bütçe sisteminde yolluklar, faiz giderleri gibi bazı giderlerin bu kalem içerisinde yer almasından kaynaklanmaktadır.

Belediyelerin mal ve hizmet alım giderleri (%31,16), mahalli idarelerin mal ve hizmet alım giderlerinin biraz üzerindedir. İl özel idarelerinde bu oran mahalli idareler genel ortalamasının biraz üzerindedir. Bağlı idarelerde bu oran %37,65 ile en yüksektir.

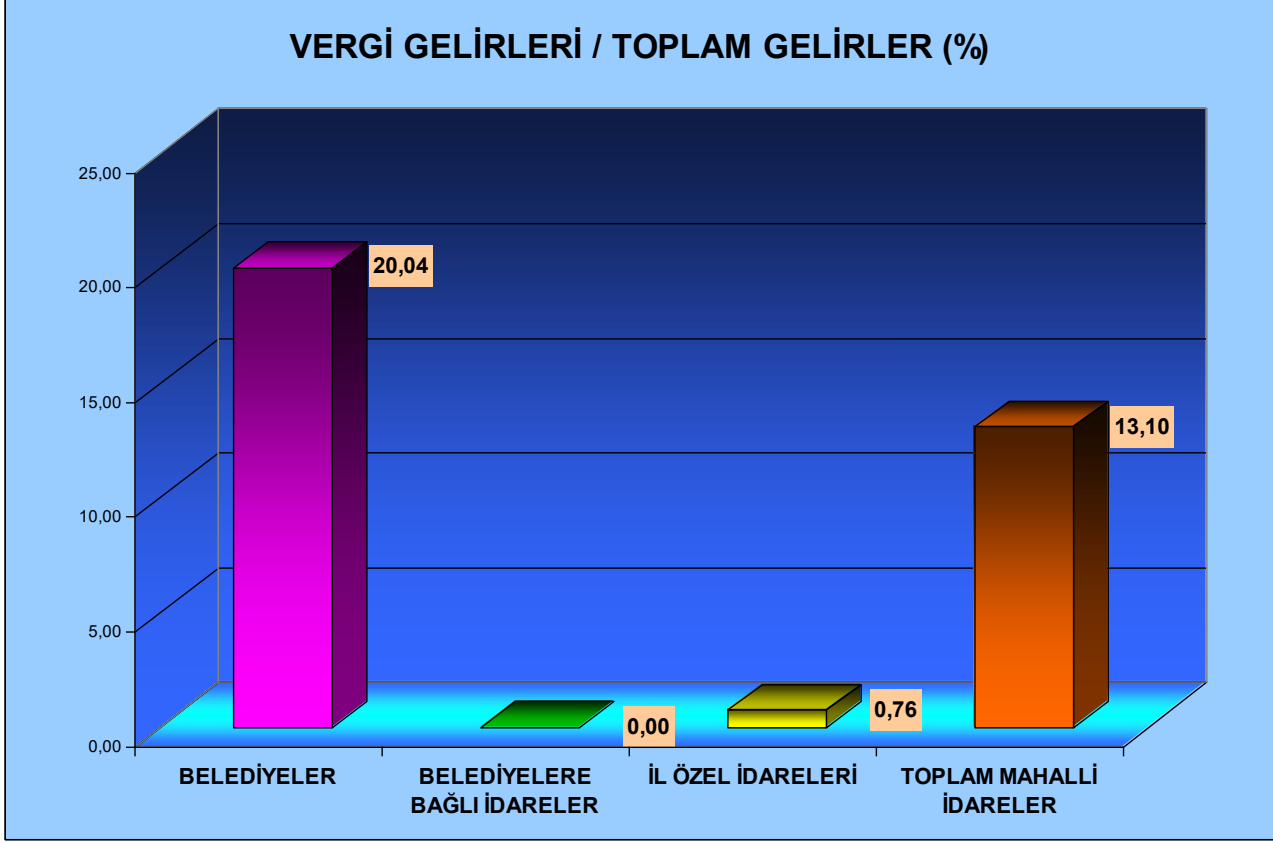
G- SERMAYE GİDERLERİ /TOPLAM GİDERLER (%)



Genel olarak mahalli idarelerin yatırımlarını gider bütçesinin bu tertibinde yapılan harcamalar göstermektedir. Belediyelerde sermaye giderleri bütçe giderinin 1/3 oranında iken, bağlı idarelerde %40,78 ve il özel idarelerinde %42,99 lara ulaşmaktadır. Mahalli idarelerde ortalama oran 12.290.364YTL'lik miktar ile %36,65'e tekabül etmektedir.

Mahalli idarelerin ortalama sermaye giderleri (% 36,65), personel giderlerinden (%21,63) %80 daha fazladır. Bu da sanılanların aksine mahalli idarelerin bütçelerinde ana giderin personel gideri olmayıp sermaye gideri olduğunu göstermektedir.

H -VERGİ GELİRLERİ / TOPLAM GELİRLER (%)



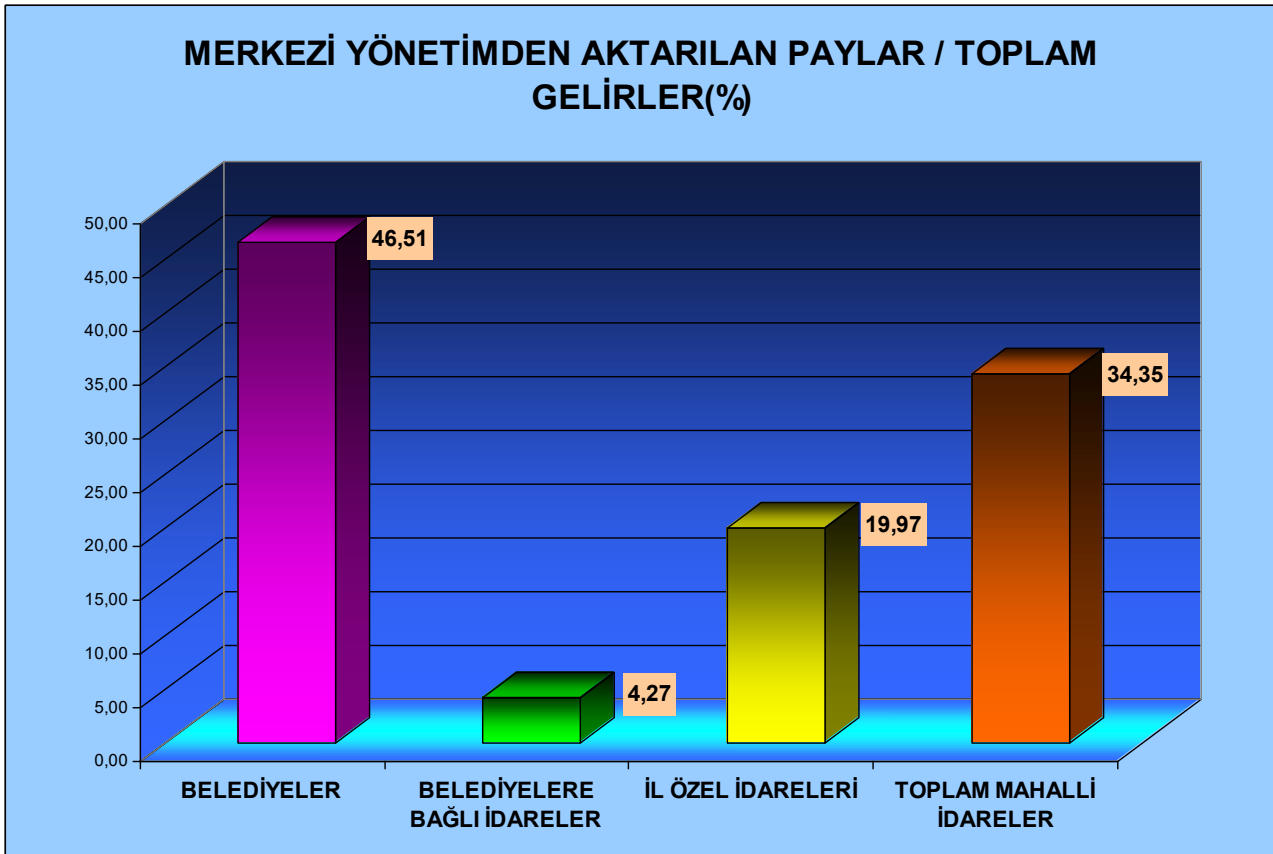
Belediye bağılı idareleri ile mahalli idare birliklerinin yasal olarak vergi toplama yetkileri bulunmamaktadır. Dolayısı ile bu idarelere ait vergi gelirleri sıfır olarak görülmektedir. Öte yandan il özel idarelerine ait vergi gelirleri de yok denecek kadar azdır. Dolayısı ile mahalli idarelerin vergi gelirleriyle ilgili yapacağımız yorumlar genel olarak belediyeleri kapsamaktadır.

Gerek 2464 sayılı Belediye Gelirleri Kanunu gerekse diğer Kanunlarla belediyelere bir kısım yerel vergileri toplama yetkisi verilmiştir. Belediyelerin vergi gelirlerinin belediye büyüklüğüne göre dağılımına baktığımızda küçük belediyelerde bu oran bütçe içerisinde %5 lerin çok altına düşerken, büyük belediyelerde bu oran %20 lerin üzerindedir. Büyük belediyelerin daha fazla, küçük belediyelerin ise daha az yerel vergi toplamasının en önemli nedeni vergi matrahı ile ilgilidir. Örneğin; bir belde belediyesinde gayrimenkullerin değeri büyükşehirlerle kıyaslandığında yok denecek kadar düşük bir oranda kalmakta, verginin matrahı da bu değer üzerinde hesaplandığında yine aynı şekilde küçük belediyelerde mülkiyet üzerinden alınan vergiler de çok

düşük kalmaktadır. Yine ticari faaliyetler, iş yeri sayıları küçük yerleşim yerlerinde çok az olduğundan bunlardan elde edilen vergi gelirleri de düşük kalmaktadır.

Büyük belediyelerin tahakkuk ve tahsilat oranları birbirine çok yakınken, küçük belediyelerde hem tahakkuk tahsilat oranları arasındaki fark fazla, tahakkuklar da olması gerekenden düşüktür. Bunlar da belediyelerin özellikle küçük belediyelerin vergi gelirlerini düşük olmasına neden olmaktadır.

İ - MERKEZİ YÖNETİMDEN AKTARILAN PAYLAR / TOPLAM GELİRLER (%)

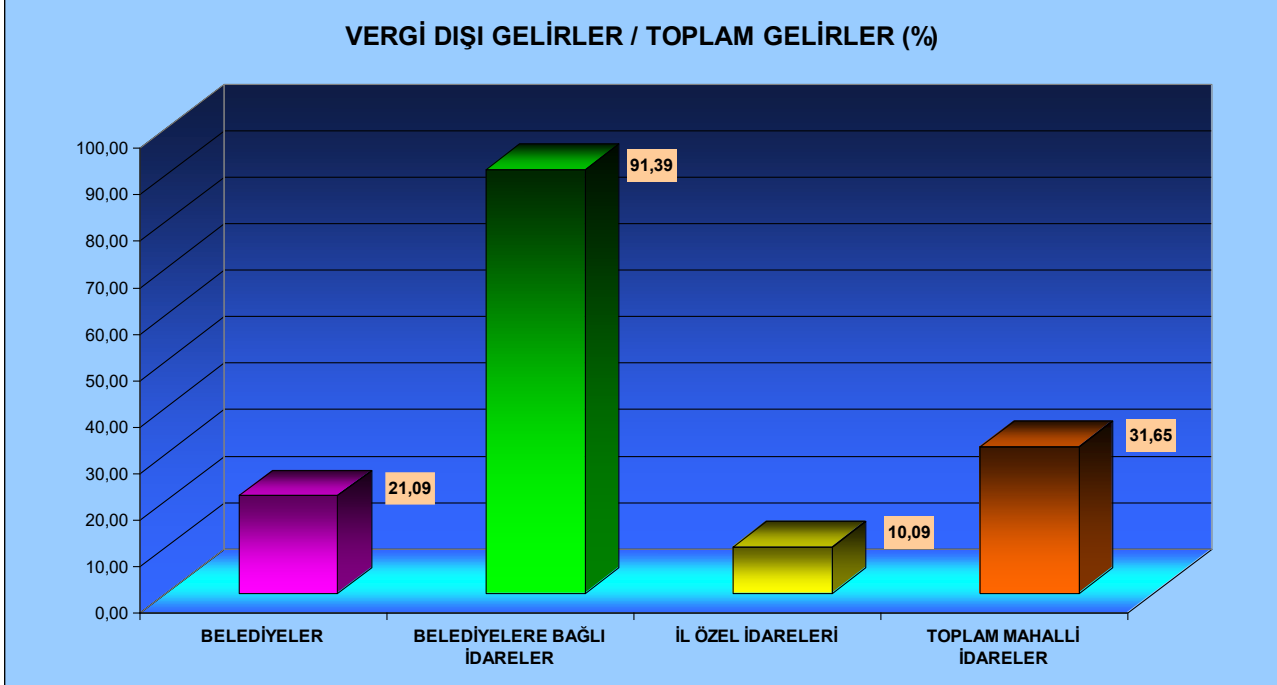


Belediyelerin bütçe gelirlerinin nerede ise yarısı genel bütçe vergi gelirlerinden gelen paylardan oluşmaktadır. Özellikle bu oran küçük belediyelerde %90 ların üzerine bile çıkabilmektedir. Belediyelerin vergi gelirlerini değerlendirirken de değindiğimiz gibi özellikle küçük belediyelerin gelir yaratma kapasiteleri çok düşük olup, bunların bir çoğu merkezi idareden gönderilen paralarla ayakta durmaktadırlar.

İl özel idarelerinin bütçe gelirleri içerisindeki genel bütçe gelirlerinden alınan pay oran olarak %20 civarındadır. Hem il özel idarelerinin hem de belediyelerin gerek genel bütçe vergi gelirlerinden alacakları payları yükselten, gerekse hem yeni vergi ve harçlar hem de mevcut vergi

ve harçların oranlarını arttıran İl Özel İdareleri ve Belediye Gelirleri Kanunu Tasarısı Hükümetimiz tarafından 2006 yılı içerisinde Türkiye Büyük Millet Meclisine sevk edilmiş ancak henüz kanunlaşmamıştır.

J - VERGİ DIŞI GELİRLER / TOPLAM GELİRLER (%)



Bağlı idarelerin gelirlerinin %90 nından fazlası vergi dışı gelirlere oluşmaktadır. Çünkü bu idareler hizmet üretip, abonelere ve kişiler sunmakta ve sundukları hizmetin karşılığı olarak da belli bir ücret almaktadırlar. Bunların bütçe giderleri de söz konusu hizmetin sunumuna ilişkin olduğundan giderlerin neredeyse tamamı bu hizmet karşılığı alınan ücret ya da ilgili cezalardan oluşmaktadır.

Bu anlamda hizmet sunumu belediyelerde il özel idarelerine oranla daha fazla olduğundan belediyelerin teşebbüs, mülkiyet gelirleri ile diğer mülkiyet gelirleri ve para cezalarına ilişkin gelirleri il özel idarelerinin bu anlamdaki gelirlerinin iki katından fazladır. Vergi dışı gelir içerisinde il özel idarelerinin ağırlıklı geliri diğer mülkiyet gelirlerinden oluşmaktadır.

K - MAHALLİ İDARE BÜTÇELERİNDEN YAPILAN YARDIMLAR İLE SOSYAL HİZMET HARCAMALARINA İLİŞKİN BİLGİ VE DEĞERLENDİRMELER

2006 bütçe yılında yardım ve sosyal hizmet harcamaları olarak il özel idarelerince 55.221.000 YTL, belediyelerce 365.834.000 YTL, belediyelere bağlı idarelerce 19.000 YTL harcama gerçekleştirildiği, böylece mahalli idarelerce 2006 bütçe yılı itibariyle toplam 421.073.000 YTL yardım ve sosyal hizmet harcaması gerçekleştirilmiştir.

L - MAHALLİ İDARELERİN STRATEJİK PLANLAMA VE PERFORMANS ESASLI BÜTÇELEME UYGULAMALARI HAKKINDA GENEL DEĞERLENDİRMELER

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 9 uncu maddesi hükümleri uyarınca mahalli idareler; kalkınma planları, programlar, ilgili mevzuat ve benimsedikleri temel ilkeler çerçevesinde geleceğe ilişkin misyon ve vizyonlarını oluşturmak, stratejik amaçlar ve ölçülebilir hedefler saptamak, performanslarını önceden belirlenmiş olan göstergeler doğrultusunda ölçmek ve bu sürecin izleme ve değerlendirmesini yapmak amacıyla katılımcı yöntemlerle stratejik plan hazırlamaya başlamışlardır.

Stratejik planlama ile mahalli idarelerin, stratejik planlarını hazırlamaları ve gelecek dönemlerde kuruluş bütçelerini bu planda öngörülen kuruluş misyonu, vizyonu, amaç ve hedefleri ile uyumlu olacak biçimde performans programlarına dayalı olarak oluşturmaları gerekmektedir. 2003/14 ve 2004/37 sayılı Yüksek Planlama Kurulu Kararları uyarınca 8 kamu idaresinde stratejik planlama pilot çalışmaları tamamlanma aşamasına gelmiştir. DPT Müsteşarlığı, sekiz kuruluştaki yürütülen pilot çalışmalarda yönlendirme, izleme ve değerlendirme işlevini üstlenmiştir.

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 9. maddesi uyarınca stratejik plan hazırlamakla yükümlü olacak kamu idarelerinin ve stratejik planlama sürecine ilişkin takvimin tespitine DPT Müsteşarlığı yetkili kılınmıştır. Pilot uygulamalardan ve TÜİK ile işbirliği içinde gerçekleştirilen “Stratejik Yönetim Araştırması”ndan elde edilen sonuçlara bağlı olarak uygulamanın tüm kamu kuruluşlarına yaygınlaştırılmasına yönelik mevzuat düzenleme çalışmaları yürütülmektedir. Bu çerçevede Kamu İdarelerinde Stratejik Planlamaya İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik 26 Mayıs 2006 tarihli Resmi Gazetede yayımlanmıştır. DPT Müsteşarlığı, hazırladığı Stratejik Planlama Kılavuzunu elde edilen deneyimler ve stratejik planlama yönetmeliği doğrultusunda güncelleyerek ilgili tüm kuruluşların istifadesine sunmuştur. Performans esaslı bütçeleme çalışmaları, stratejik planlama ile bütünlük teşkil etmekte ve Maliye Bakanlığı

koordinatörlüğünde yürütülmektedir. Performans Esaslı Bütçeleme Rehberi taslağı internet üzerinden görüşe açılmıştır.

Yüksek Planlama Kurulu Kararları uyarınca stratejik planlama pilot çalışmaları yapılan 8 kamu idaresinden 2 tanesi de Denizli Valiliğı İl Özel İdaresi ve Kayseri Büyükşehir Belediyesidir.

Mahalli idarelerde hem 5018 sayılı Kanun hem de kendi özel mevzuatı hükümleri doğrultusunda stratejik planlama ve performans esaslı bütçeleme çalışmaları sürdürülmektedir.

A - MAHALLİ İDARELERE İLİŞKİN İÇ DENETİM SONUÇLARI HAKKINDA BİLGİ VE DEĞERLENDİRMELER

Mahalli idarelerce, idarelerin yönetim ve kontrol yapıları ile mali işlemlerinin risk yönetimi, yönetim ve kontrol süreçlerinin etkinliğini değerlendirmek ve geliştirmek yönünde sistematik, sürekli ve disiplinli bir yaklaşımla ve genel kabul görmüş standartlara uygun olarak iç denetim faaliyetlerine ilişkin çalışmalara başlanılmıştır.

Mahalli idarelerde 2006 yılında iç denetim faaliyeti gerçekleştirilmemiş, 5018 sayılı Kanunun geçici 5 inci maddesi hükmü uyarınca mahalli idarelere 2007 yılında iç denetçi atamaları yapılarak 5018 sayılı Kanun hükümleri doğrultusunda Maliye Bakanlığınca iç denetim eğitimine başlanılmış olması nedenleriyle iç denetim faaliyeti 2006 yılında fiilen gerçekleşmemiş olduğundan iç denetim faaliyetleri sonuçları hakkında değerlendirme yapılamamıştır.

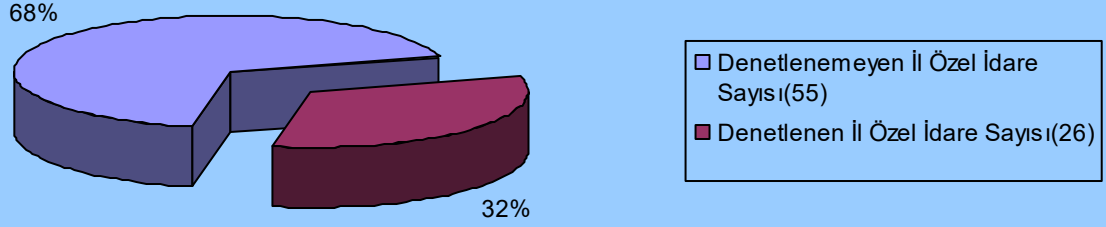
Ancak İç Denetim Koordinasyon Kurulunca belirlenen mahalli idarelere iç denetçi kadroları ihdas edildiğinden, sayısal olarak mahalli idarelerin çoğuna iç denetçi kadrosu verilmemiştir. Dolayısıyla gelecek yıllarda da iç denetçi kadrosu verilen dışındaki mahalli idareler de sayısal olarak çoğunlu temsil eden mahalli idarelerde iç denetim yapılamayacak ve bunlarla ilgili bilgileri de verememek gibi bir durum söz konusu olacaktır.

B-MAHALLİ İDARELERE İLİŞKİN OLARAK İÇİŞLERİ BAKANLIĞINCA YÜRÜTÜLEN DENETİM VE GÖZETİM FAALİYETLERİ HAKKINDA ÖZET BİLGİLER

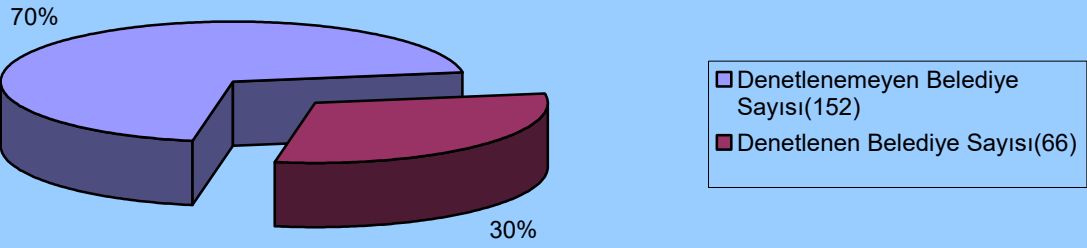
1- İçişleri Bakanlığı Mülkiye Müfettişlerince 2006 mali yılında mahalli idarelerden il özel idareleri ve belediyelerin denetimi sonucunda;

a) 26 adet il özel idaresinin yanı sıra, 3 adet Büyükşehir Belediyesi, 10 adet Büyükşehir İlçe Belediyesi, 23 adet İl Belediyesi olmak üzere toplam 66 adet Belediyenin denetiminin yapıldığı,

2006 Yılında İl Özel İdarelerinin Mülkiye Müfettişlerince Denetimi



2006 Yılında Belediyelerin Mülkiye Müfettişlerince Denetimi

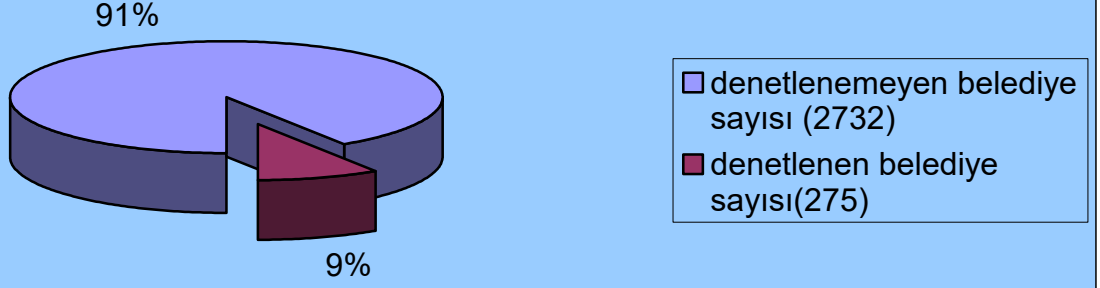


b) Mülkiye Müfettişlerince 2006 yılında yapılan ön inceleme sonucunda toplam 180 adet karar teklifinde bulunulduğu, görülmektedir.

2- İçişleri Bakanlığı Mahalli İdareler Kontrolörlerince 2006 mali yılında belediyelerin denetimi sonucunda;

a) 2006 yılında 28 ile bağlı 275 belediyenin denetim programına alınıp denetlenmiş olduğu, yapılan denetimler sonucunda ilgili görevli ve sorumlular adına toplam 5.758.683,71 YTL kamu zararı teklifinde bulunulduğu,

2006 Yılında Belediyelerin Mahalli İdareler Kontrolörlerince Denetimi



2006 Yılında Denetlenen Belediyelerde Çıkarılan Kamu Zararlarının Ayrıntıları;

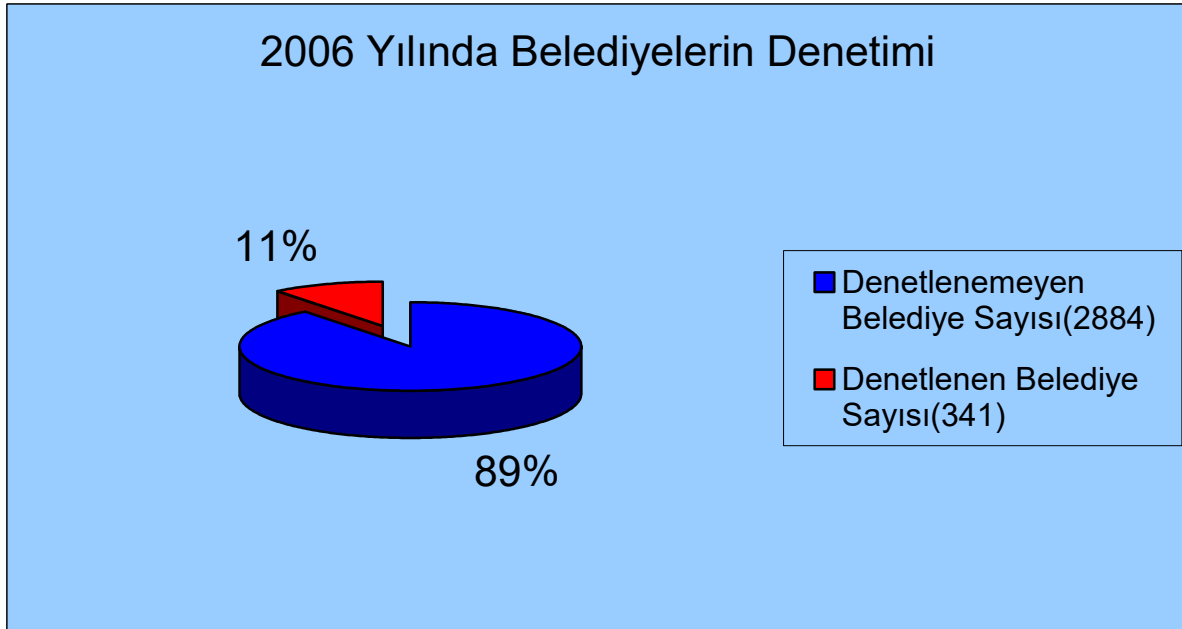
KAMU ZARARLARI KONU, MİKTAR VE ORANLARI		
KONU	MİKTAR	ORAN(%)
İhale	95.904,78	1,67
Belediye gelirleri	1.399.981,90	24,31
Personel ödemeleri	2.292.792,54	39,81
Mükerrer-Fazla-Belgesiz-yersiz ödeme	9.781,30	0,17
İş mevzuatı	375.786,74	6,53
Diğer	1.584.436,45	27,51
TOPLAM	5.758.683,71	100

b) 2006 yılında denetlenen 275 adet belediyenin 29 unda toplam 106 adet konuda re'sen inceleme başlatıldığı, inceleme sayısının 2006 yılında denetimi yapılan belediyelerin % 10,5'ine tekabül ettiği, 2 belediyede ise incelemeye alınan konunun Cumhuriyet Başsavcılıklarına tevdi edilmiştir.

2006 yılında Denetlenen Belediyelerde Re'sen İncelemeye Alınan Konuların Ayrıntıları

Konu	Konu sayısı	Oranı (%)
İmar işleri	45	42
İhale işleri	33	31
Personel işleri	6	6
Muhasebe işlemleri	9	8
Diğer	13	13
Toplam	106	100

c) İçişleri Bakanlığı Mahalli İdareler Kontrolörlerince 2006 yılında 229 adet araştırma/ön inceleme, 1 adet disiplin soruşturması, 4 adet araştırma, 66 adet ön inceleme ve 6 adet özel denetim yapıldığı,



İçişleri Bakanlığı denetim elemanları, bugüne kadar olduğu gibi bundan sonra da mali saydamlık ve hesap verilebilirliği sağlamak, yönetim ve kontrol süreçlerinin etkinliğini sistematik olarak geliştirmek, idarenin bütünlüğünü korumak ve idarece gerçekleştirilen iş ve işlemlerin hukuka uygunluğunu sağlamak için üzerine düşen görev ve yükümlülükleri yerine getirmeye devam edecektir.

KÖYDES, bugüne kadar çeşitli nedenlerle içme suyu ve yol sorunu çözüme kavuşturulamamış köylerin sorunlarını, vali ve kaymakamlarımızın önderliğinde, il özel idareleri ve köylere hizmet götürme birlikleri aracılığı ile mahalli imkân ve kabiliyetleri en verimli bir şekilde kullanarak kısa sürede çözümlenmek amacıyla sayın hükümetimiz tarafından hayata geçirilen bir projedir.

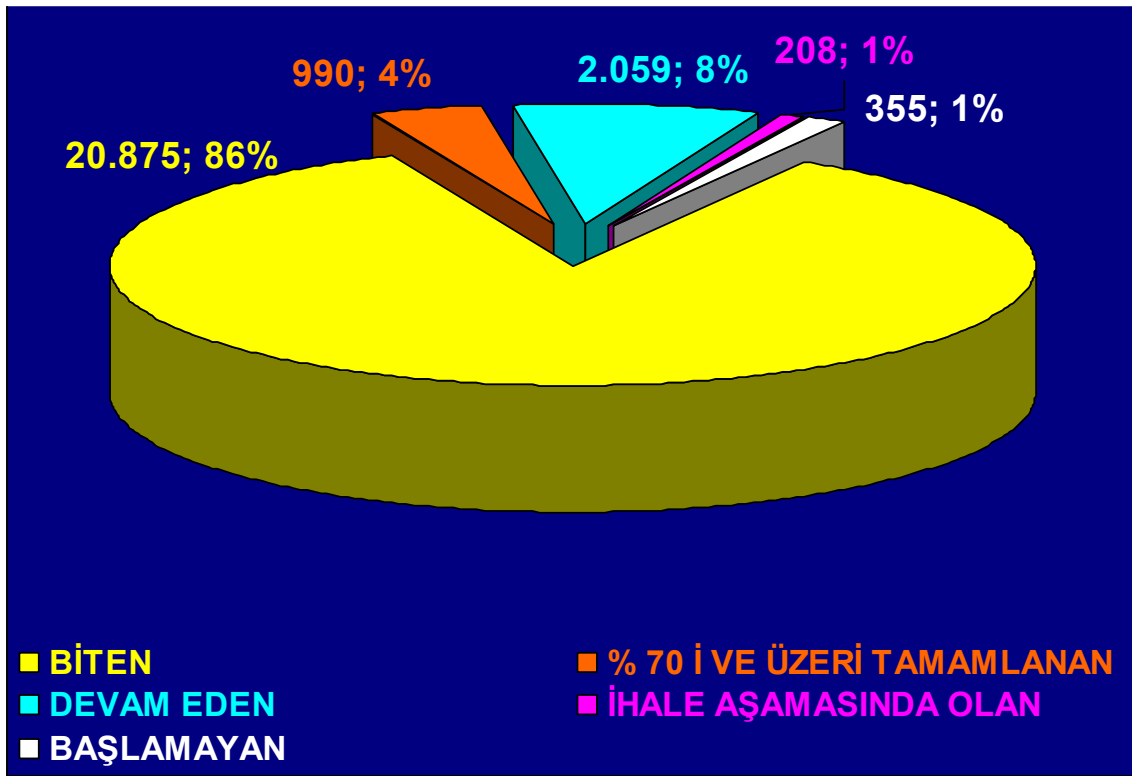
Köye yönelik içme suyu ve yol yapım çalışmalarında 2005 yılında elde edilen başarı üzerine, 2006 yılında ayrılan ödenek miktarı, 10 kat artırılarak 2 milyar YTL' ye çıkarılmıştır.

Türkiye genelinde KÖYDES Projesi için 01.01.2007 tarihi itibarıyla; programlanan işlerden 20.875'inin inşaatının tamamlandığı, 990'sının inşaatlarının tamamlanmak üzere olduğu, 2.059 işin ise inşaatlarının devam ettiği anlaşılmaktadır. Ayrıca, 208 iş ihale aşamasında iken 355 işe ise çeşitli nedenlerden dolayı başlanamamıştır. 2006 yılındaki toplam iş sayısı 24.487 iken arttırılan ödeneklerle yeni işlerin programa alınması suretiyle bu sayı programa alınan iş sayısının üzerinde gerçekleşmiştir.

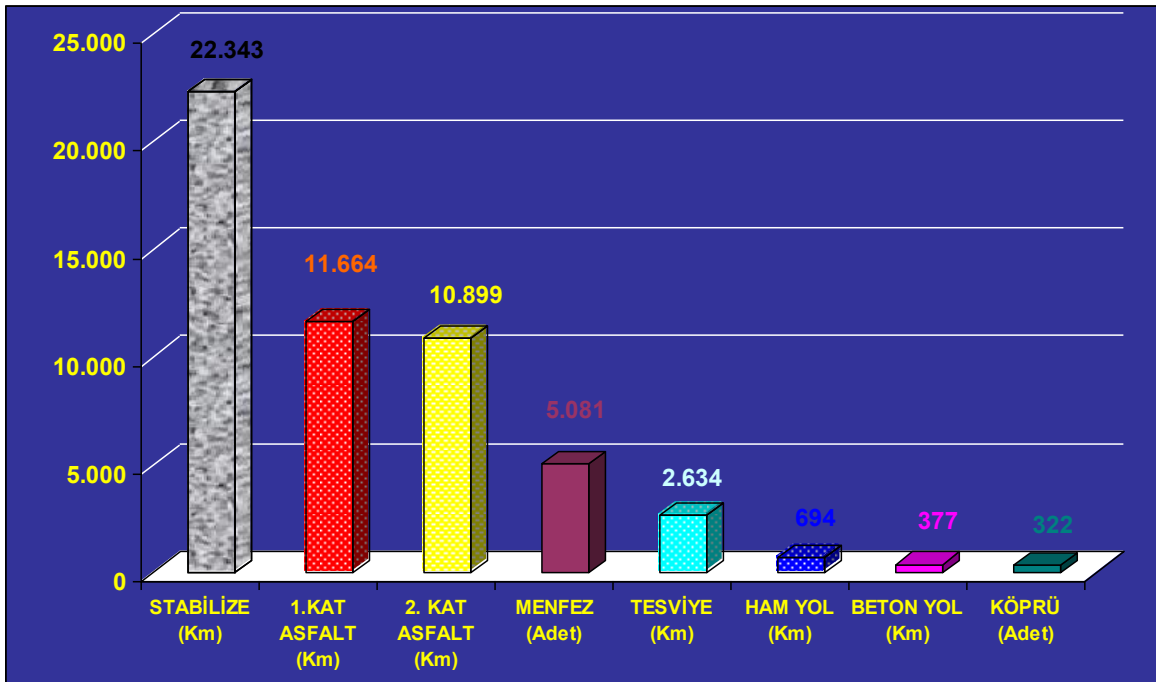
01.01.2007 tarihi itibarıyla 2006 yılı ödenekleriyle gerçekleştirilen işler neticesinde **694** km ham yol, **2.633** km tesviye yol, **22.343** km stabilize yol, **11.664** km 1.kat asfalt ve **10.899** km 2. kat asfalt yol, **377** km beton yol, **322** adet köprü ve **5.081** adet menfez imalatı tamamlanmıştır.

Susuz **1.449** köy ve bağlısına şebekeli içme suyu tesisi yapılmış, suyu yetersiz **7.134** köy ve bağlısının içme suyu tesisleri yenilenmiş ve geliştirilmiştir.

A - KÖYDES 2006 YILI İŞLERİN DURUMU



B - KÖYDES 2006 YILI YOL ÇALIŞMALARI



Özetle, 2006 Yılında ayrılan 2 milyar YTL ödenek ile ülke genelinde;

22.342 km stabilize yol,

22.583 km asfalt yol,

377 km beton yol,

5.081 adet menfez,

322 köprü yapılmıştır.

Susuz 1.449 köy ve bağlısına şebekeli içme suyu tesisi yapılmıştır.

Suyu yetersiz 7.134 köy ve bağlısının içme suyu tesisleri yenilenmiş ve geliştirilmiştir.

Yeni tesis, tesis geliştirme ve bakım-onarım şeklindeki içme suyu yatırımlarının yapıldığı toplam 8.578 köy ve bağlısında yaşayan 2.168.883 kişiye içme suyu hizmeti götürülmüştür.

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu tüm maddeleri ile 01.01.2006 dan itibaren yürürlüğe girmiş bulunmaktadır. Bu çerçeveden olmak üzere kamu idarelerinin bu Kanununun getirdiği ilkelere uygun olarak 2006 yılı için faaliyet raporu hazırlama mecburiyetleri bulunmaktadır. 5018 sayılı Kanunun tüm hükümlerine tabi olan mahalli idareler de yine bu Kanuna uygun olarak faaliyet raporu hazırlama yükümlülüğündedir. Aslında gerek İl Özel İdaresi Kanunu gerekse Belediye Kanunu ile mahalli idarelerin bir önceki yılın bütçe uygulamaları ve kurumlarının faaliyetlerine ilişkin olarak bir faaliyet raporu hazırlama konusunda 5018 sayılı Kanundan önce de görevleri var idi. Ancak 5018 sayılı Kanunun 2006 yılı içerisinde yürürlüğe girmesi mahalli idarelerin 01.01.2006' dan itibaren analitik bütçe ve tahakkuk esaslı muhasebe sistemine geçmiş olmalarından dolayı yeni mali sisteme uygun ve Kamu İdarelerince Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmeliğin aradığı şartlarda faaliyet raporu hazırlama zorunluluğu 2006 Mali Yılı için söz konusu olmuştur.

5018 sayılı Kanunun 41 inci maddesinde, mahalli idare faaliyet raporları üzerine değerlendirme raporu hazırlanmasına yönelik amir hüküm doğrultusunda mahalli idarelerce hazırlanan faaliyet raporlarının ve mahalli idarelerle ilgili diğer bilgilerin derlenip değerlendirilmesi neticesinde Bakanlığımızca Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporu hazırlanmıştır.

Mali sistemin kökten değişmiş olmasından dolayı yeni sistemin yerleşmesi, personelin bunu algılaması ve doğru uygulanması konusunda elbette ki belli eksiklikler ve yanlışlıklar da olabilmektedir. Özellikle yeni anlayışa uygun olarak verilerin üretilmesi, derlenmesi, kaydının tutulması ve değerlendirilmesi konusunda bir kısım aksamalar olabilmektedir. Bu aksamalar ve eksiklikler mahalli idarelerce hazırlanan faaliyet raporlarına yansıdığı gibi Bakanlığımızca hazırlanan Mahalli İdareler Genel Faaliyet Raporu'na da yansımaktadır.

Mahalli idarelere ilişkin kanunların verdiği yetki ile Bakanlığımızca çıkartılan Norm Kadro Yönetmelikleri ile mahalli idarelere personel istihdamı, kadro kullanımı ve derece değişikliği konusunda çok ciddi esneklikler getirilmiştir. Ancak bu esneklik mutlak olmayıp, personel giderlerine ilişkin kanunla bütçenin belli bir oranı ile sınırlama getirilmiştir.

Mahalli idarelerin çeşitli yollarla edindikleri ve hizmetlerini rahatlıkla sunabilecekleri yeterli gayrimenkullere sahiptirler. Belediyelerimizin yaklaşık %93' ü, il özel idarelerinin tamamı

kendilerine ait hizmet binalarında faaliyetlerine sürdürmektedirler. Yine Kanunla kendilerine verilen görevleri yerine getirebilecek yeterli araç ve iş makinesine sahiptirler.

Bu idarelerin bütçelerinin %21,73' ü personel giderlerine harcanmaktadır. Hizmet üreten bu birimler için bu oranda bir personel giderinin yüksek olduğu söylenemez. Oransal olarak küçük belediyelerde personel gideri yüksek olmakla birlikte, büyük belediyelerde ve bağlı idarelerde daha düşük oranlara tekabül etmektedir. Önümüzdeki yıllarda personel giderlerinde kanunlarla getirilen sınırlamalar ve il özel idarelerine köy hizmetleri personelinin geçişinden kaynaklanan geçici fazlalılığın düşmesiyle önümüzdeki dönemlerde mahalli idarelerde personel giderlerinde nispi bir düşüş beklenmektedir.

Gider bütçesi içerisinde en büyük kalem 12.290.364.000 YTL (% 36,65) miktarla sermaye giderlerinden oluşmaktadır. Bütçe içerisinde sermaye giderlerinin payı, il özel idarelerinde ve bağlı idarelerde belediyelere göre biraz daha fazla görünmektedir. Mahalli idarelerin bütçelerinin en büyük kalemini yatırımlarının oluşturduğunu söyleyebiliriz.

Bakanlığımız mülkiye müfettişlerince 2006 yılı denetim programı dahilinde 26 adet il özel idaresinin denetimi yapılmıştır. Yine bu yıl içerisinde mülkiye müfettişleri ve mahalli idareler kontrolörleri tarafından 341 belediyenin denetimi yapılmıştır. Denetimi yapılan belediye sayısının az oluşunda en önemli etken mülkiye müfettişi ve mahalli idareleri kontrolörleri sayısının az oluşudur. Bunun yanında denetimi yapılan bu görevlilerin denetim dışında soruşturma ve inceleme işleri de çok ağırlıklı bir yer tutması denetlenen mahalli idare sayısının az olmasına neden olmaktadır.

Mahalli idarelerin bütçe gelirleri içerisinde genel bütçe vergi gelirlerinden alınan paylar önemli bir yer tutmaktadır. Belediyeler için bu oran bütçe gelirlerinin neredeyse yarısı (%46,51) civarındadır. 2006 yılı içerisinde hükümet tarafından Türkiye Büyük Millet Meclisine sevk edilen İl Özel İdaresi ve Belediye Gelirleri Kanunu Tasarısı 'nın yasalaşması durumunda bu idarelerin gerek genel bütçe vergi gelirlerinden alacakları pay, gerekse mahalli vergi ve harçlardan elde ettikleri miktarın yükselmesi beklenmektedir.

Uygulanmasına ilk kez 2005 yılında başlanan ve belli standartta yolu olmayan ve içme suyuna kavuşmamış köy kalmaması amacını taşıyan Köylerin Alt Yapısını Destekleme Projesi (KÖYDES) için 2006 yılı içerisinde genel bütçeden 2 milyar YTL (2 katrilyon TL) ödenek ayrılıp, belirtilen amaca harcanmıştır. Sonuç olarak 2006 yılı içerisinde 22.342 km stabilize yol, 22.583 km asfalt yol, 377 km beton yol, 5.081 adet menfez, 322 köprü yapılmıştır.Susuz 1.449 köy ve

bağlısına şebekeli içme suyu tesisi yapılmış, suyu yetersiz 7.134 köy ve bağlısının içme suyu tesisleri yenilenmiş ve geliştirilmiştir. 2007 bütçesine de KÖYDES Projesi için 2 milyar YTL (2 katrilyon TL) ödenek ayrılmıştır.

Bu raporun ilk olması yeni mali sisteme uygun verilerin üretilmesi ve derlenmesi konusundaki eksiklikler nedeniyle mükemmel olamayacağı tabiidir. Önceki yıllara ait yeni sisteme uygun bilgilerin olmayışı karşılaştırma yapma imkanını ortadan kaldırdığı gibi geleceğe yönelik olarak da objektif öngörude bulunmayı da zorlaştırmıştır. Bu faaliyet raporunun yukarıda belirtilen sorunlara rağmen vatandaşlarımız, kamu yöneticilerimiz, araştırmacılar ve diğer ilgililer için bir kaynak oluşturacağı ve mahalli idarelerin 2006 yılı faaliyetlerine ilişkin olarak da verilere dayalı bir kanaat oluşturacağını beklemekteyiz.